

昭苏县喀夏加尔镇国土空间总体规划 (2021—2035年) 草案公示稿



前言

preface

按照《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自治区党委自治区人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的意见》（新党发〔2020〕18号）要求，落实《新疆维吾尔自治区国土空间规划（2021—2035年）》《伊犁州直国土空间总体规划（2021—2035年）》及《昭苏县国土空间总体规划（2021—2035年）》，按照伊犁州和昭苏县的总体部署，喀夏加尔镇人民政府组织编制《昭苏县喀夏加尔镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对昭苏县国土空间总体规划的细化落实，是喀夏加尔镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

目前，《规划》已形成草案，为了让公众充分了解草案内容、广泛听取各方意见、凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见建议。

Contents

目录

- 01 规划总则
- 02 定位与目标
- 03 国土空间开发保护与利用
- 04 规划支撑体系
- 05 国土综合整治与生态修复
- 06 镇区规划布局
- 07 规划保障实施

PART

1

规划总则

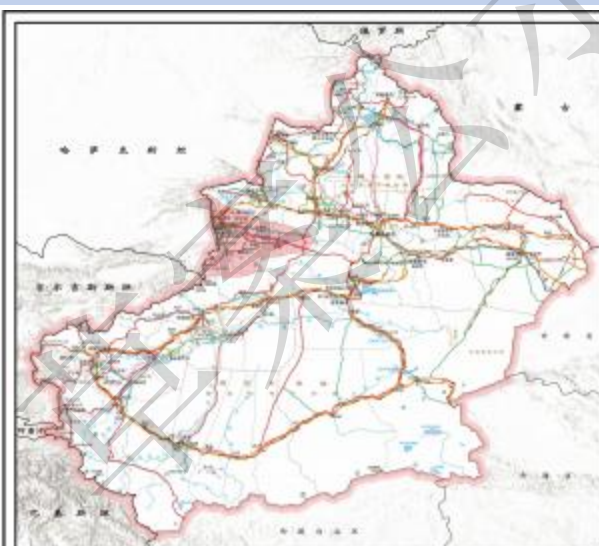
- 规划区位
- 规划期限与范围

1 规划总则

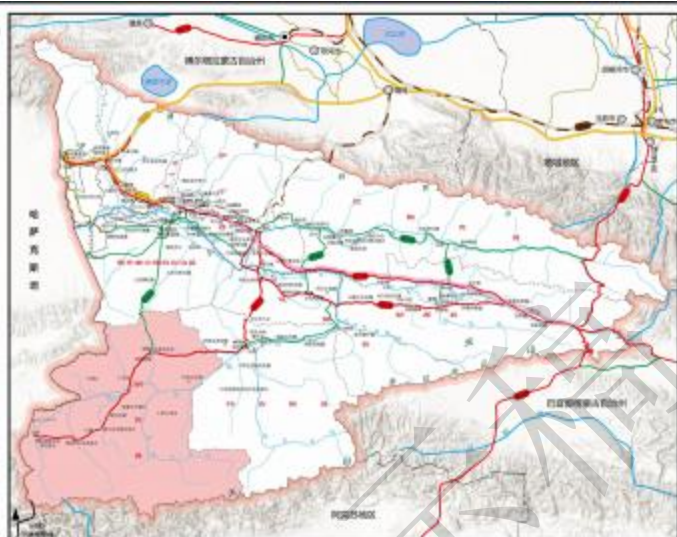
1.1 规划区位

地理区位：喀夏加尔镇地处昭苏县中部，昭苏县城以南33千米，北至特克斯河，南靠阿克牙孜沟，西邻喀拉苏镇，东接萨尔阔布镇。

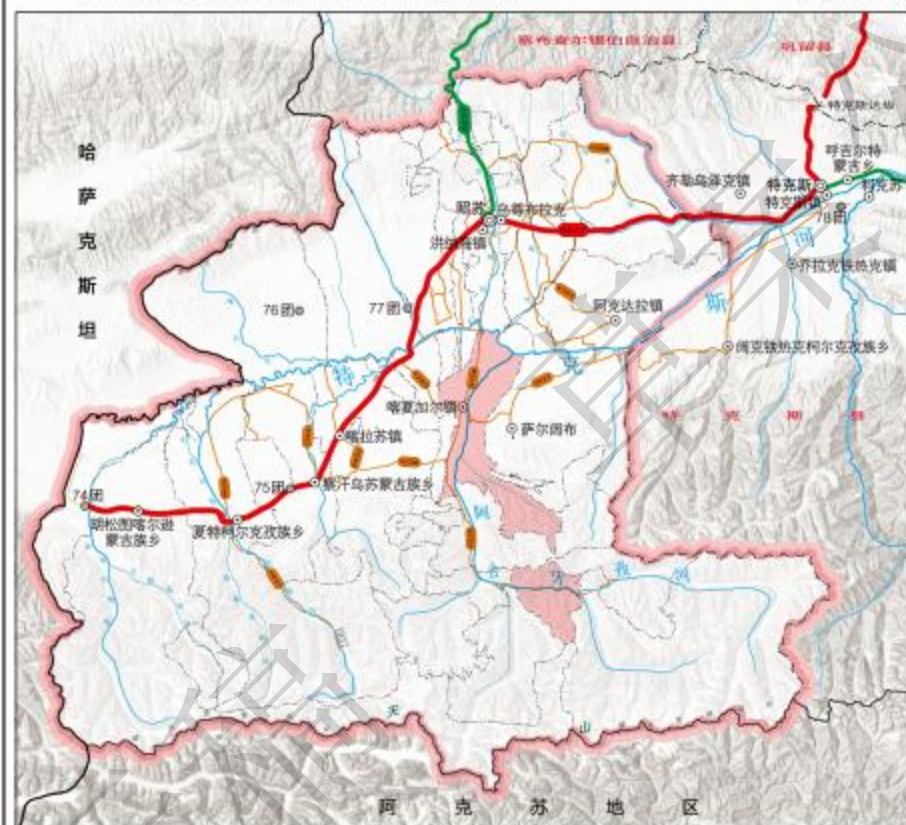
交通区位：喀夏加尔镇与昭苏县城区由县道758联通，并向东对外联系。乡道252与县道758相接，向南、向西对外贯通，并于省道237对外连接。



伊犁哈萨克自治州在新疆维吾尔自治区的位置



昭苏县在伊犁哈萨克自治州的位置



喀夏加尔镇在昭苏县的位置

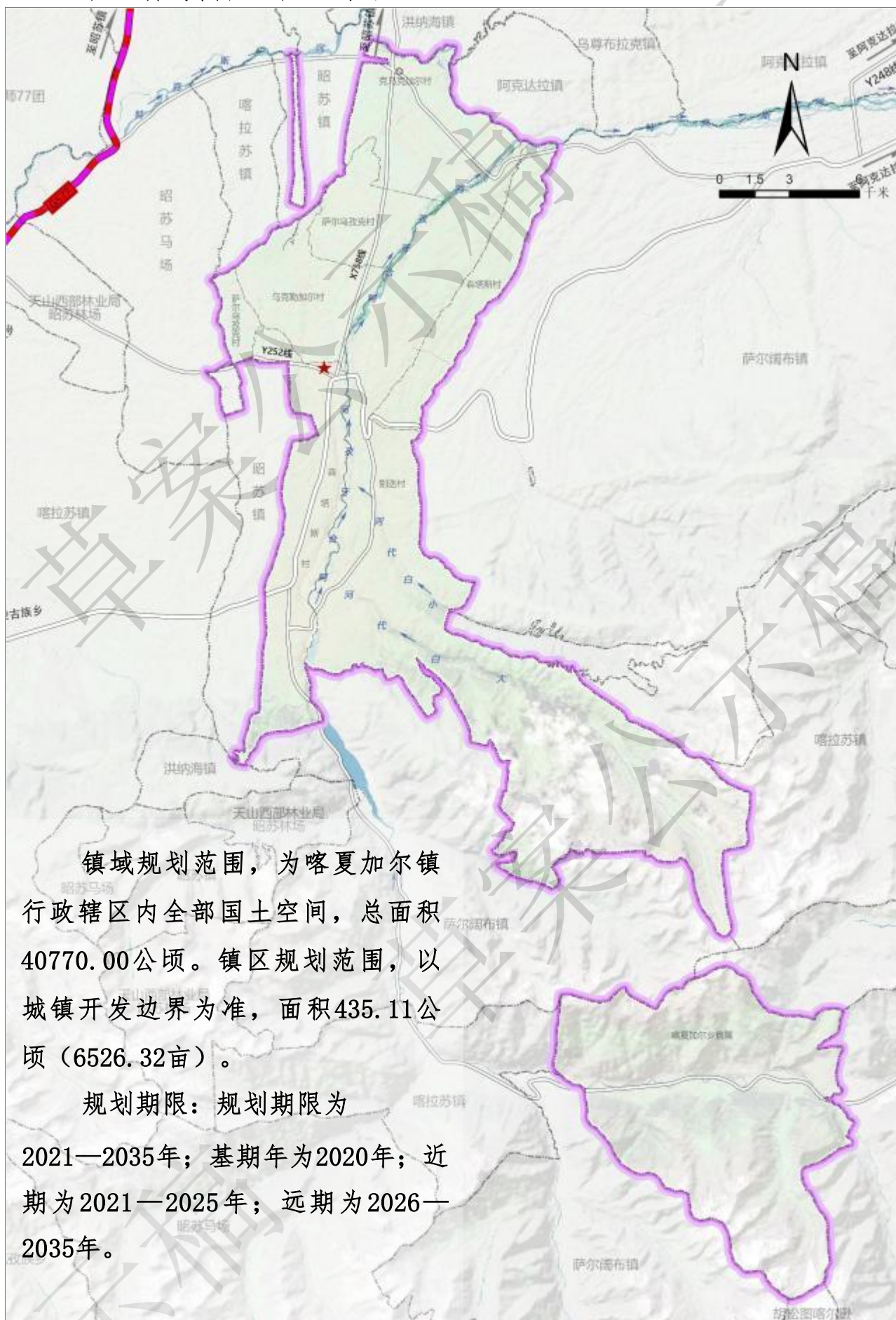
伊犁哈萨克自治州在新疆维吾尔自治区的位置：
伊犁哈萨克自治州地处新疆维吾尔自治区西北部，下辖塔城、阿勒泰两个地区和11个直属县市，首府为伊宁市。

昭苏县在伊犁哈萨克自治州的位置：
昭苏县位于伊犁州西南部，东与特克斯县接壤，南与阿克苏地区拜城县、温宿县隔山相望，西与哈萨克斯坦交界，北与察布查尔县毗邻。全县辖7个镇，3个乡。

喀夏加尔镇在昭苏县的位置：
喀夏加尔镇地处昭苏县中部，东与萨尔阔布镇毗邻，南接拜城县，西与喀拉苏镇接壤，北与洪纳海镇、昭苏镇相连。喀夏加尔镇与昭苏县城区约35公里，由县道X758联通，车程约40分钟。

1 规划总则

1.2 规划期限与范围



PART

2

规划定位与目标

- 规划定位
- 规划目标

2 规划定位与目标

2.1 规划定位

以“**农牧强镇、文旅兴镇**”为引领，《规划》确定本镇的发展定位为：

昭苏商贸物流次中心
农牧业现代化示范镇
伊犁冰雪产业新名片
农牧旅融合发展特色小镇

2.2 规划目标

◆2025年

2025年发展目标。全面落实耕地和永久基本农田保护目标，开展高标准农田建设、完善农业设施配套，保障粮食生产安全。推动玉湖景区、天鹅湾景区等快速建设，结合镇村发展需要，重点完善镇村污水、垃圾等基础设施、公共服务设施及商业、民宿等旅游产业相关配套设施建设，开展重点地段人居环境提升工程，提升群众生活品质。

◆2035年

2035年发展目标。国土空间开发保护格局更加合理，生态环境质量进一步提升。落实省道345道路交通及区域交通设施规划建设，区域农牧业及商贸物流中心城镇功能基本确立，农牧业现代化基本实现。文旅产业占比不断提升，冰雪产业强有力发展，农牧旅进一步融合。以人民为中心的发展理念充分落实，人民幸福、生态和谐、产业兴旺、乡村和美的新型城镇基本建成。

PART

3

国土空间格局

- 国土空间开发保护格局
- 重要控制线落实划定
- 产业空间
- 镇村体系
- 历史文化资源

3 国土空间格局

3.1 国土空间开发保护格局

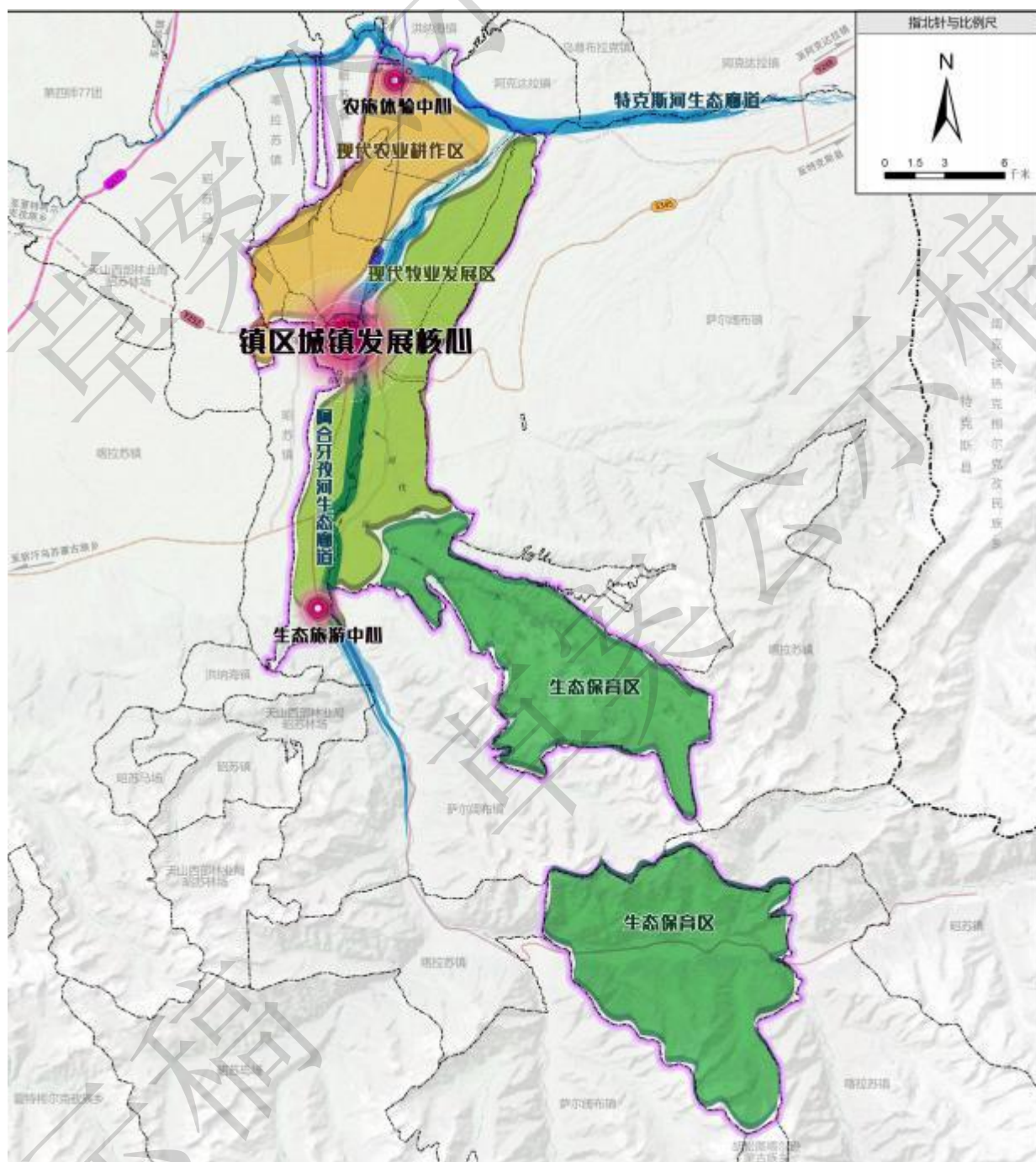
规划形成“一核两心两廊三区”的国土空间开发保护格局。

一核：镇区城镇发展核心。以镇区为主要城镇建设区，是全域重要的居住、公共服务设施及产业分布核心。

两心：分别为北部农旅体验中心和南部生态旅游中心。

两廊：特克斯河及阿合牙孜河生态廊道。

三区：分别为特色现代农业耕作区、现代牧业发展区、生态保育区。



镇域国土空间总体格局图

3 国土空间格局

3.2 重要控制线落实划定

耕地与永久基本农田

落实耕地保护目标5437.44公顷（81561.63亩）
落实永久基本农田面积5194.98公顷（77924.66亩）

生态保护红线

落实生态保护红线21692.96公顷（325394.34亩）

洪涝风险控制线

落实河湖岸线划定范围，特克斯河105.77公顷和阿合牙孜河992.17公顷

城镇开发边界

落实城镇开发边界359.80公顷

村庄建设边界

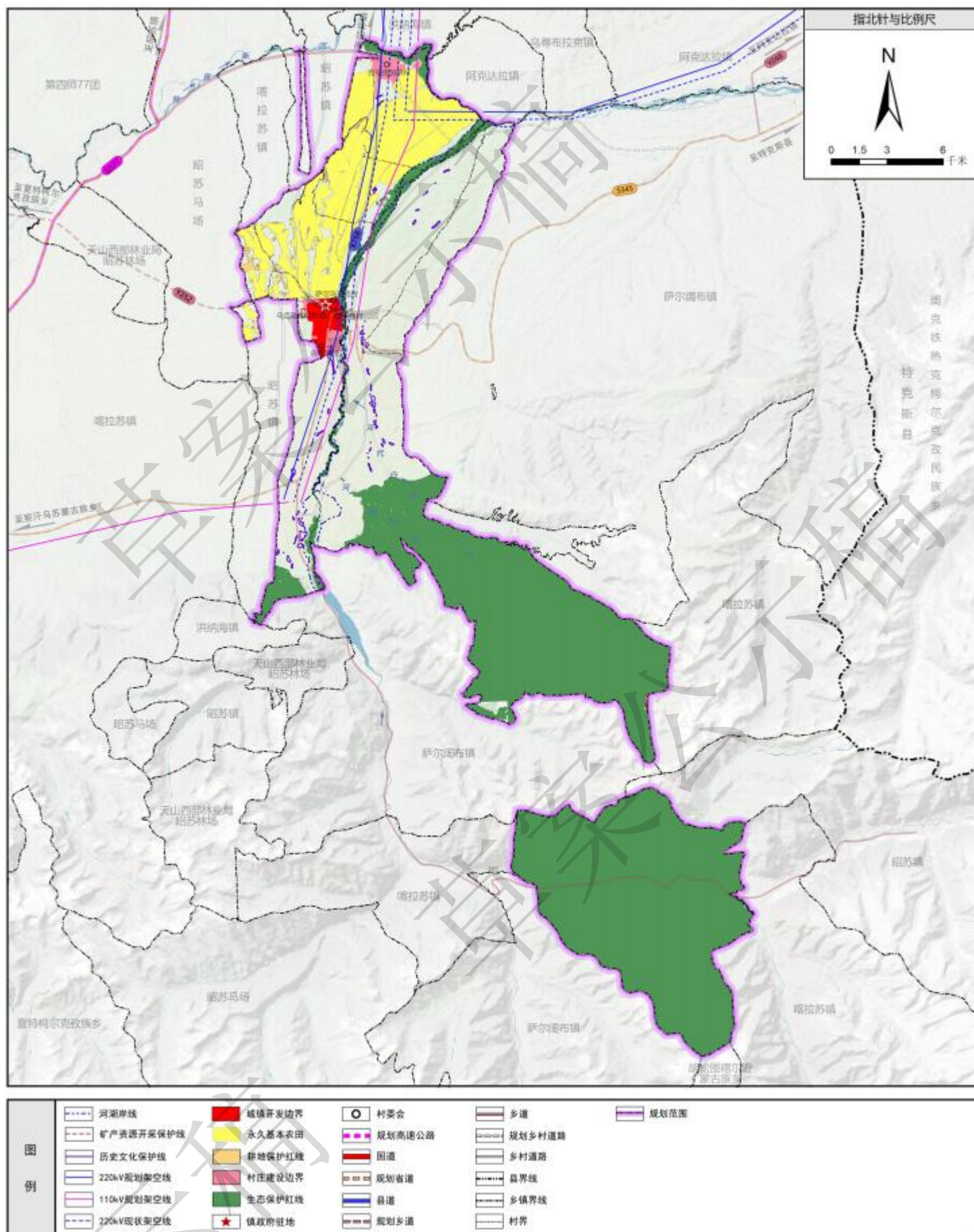
划示村庄建设边界面积375.28公顷

重要基础设施廊道控制线

划定重要交通设施和基础设施廊道控制线

3 国土空间格局

3.3 国土空间控制线规划图



3.4 产业发展布局

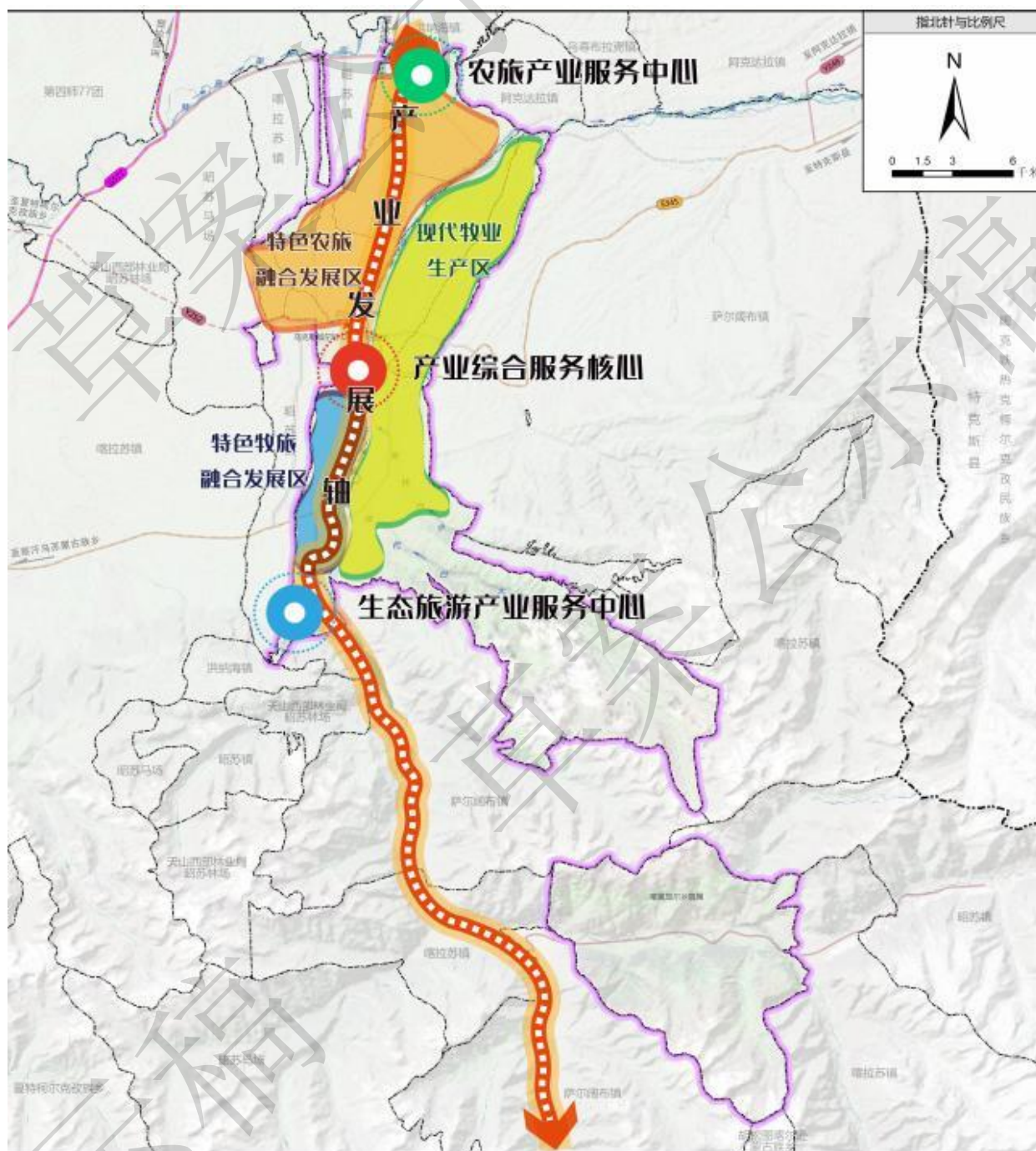
结合本镇资源禀赋，规划形成“一轴三心，三区多点”的产业空间布局。

一轴：沿县道758，串联湿地公园、镇区至玉湖景区形成的产业发展轴。

三心：综合服务中心；农旅产业服务中心；生态旅游产业服务中心。

三区：特色农旅融合发展区；现代牧业生产区；特色牧旅融合发展区。

多点：特色民宿、望湖庄园、天鹅湾景区、野生郁金香服务基地等产业点。



镇域产业发展布局图

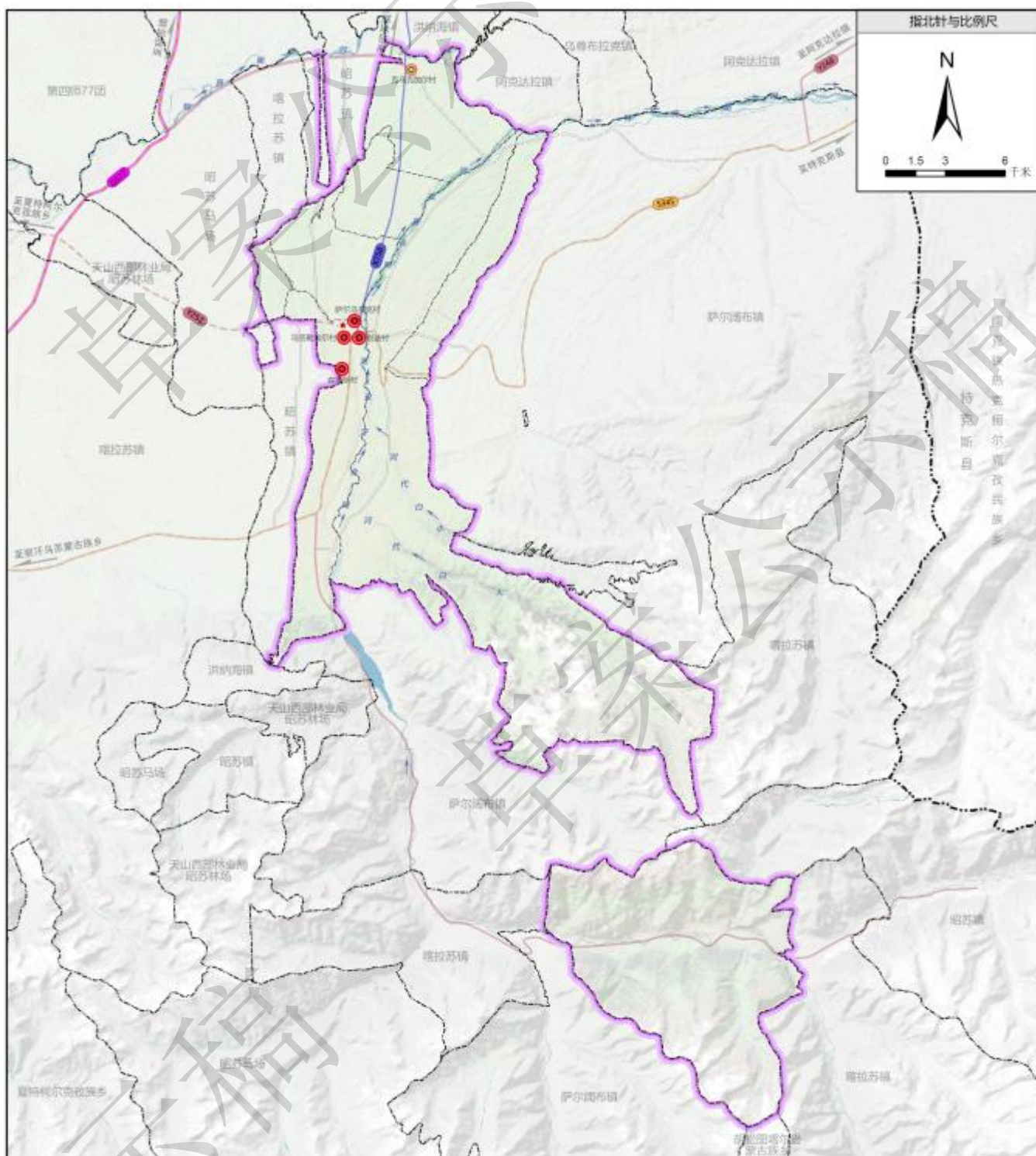
3.5 镇村体系

1. 等级结构

规划形成“镇区—中心村”两级镇村分级体系，分别为：镇区（4个村）和中心村（1个村）。

2. 村庄分类

集聚提升类村庄4个，特色保护类村庄1个。



3.6 历史文化保护

落实上位规划下发历史文化保护线，全部纳入国土空间规划“一张图”进行保护。根据《中华人民共和国文物保护法》等相关法律法规和历史文化遗产保护专项规划进行严格保护控制。喀夏加尔镇历史文化保护线面积为112.71公顷。

3.7 特色风貌塑造

► 乡镇风貌分区引导

生态林草涵养区：对镇域南部生态保护红线内及道路、河流水系沿岸的林草地进行科学修复、合理利用，重点保护天山北麓生态林草地风貌特征。

滨水景观风貌区：围绕天鹅湾、玉湖两大滨水景区，提升景区内风貌品质，打造喀夏加尔镇生态旅游名片。特克斯河及其支流水系沿线区域，在保护水系生态环境的同时，重点控制建设区与水生态环境之间的视线景观廊道。

生态牧业风貌区：对镇域东北部的草原进行生态修复，合理利用，保持原生态草场风貌，结合内部零散居民点，打造具有游牧特色的乡村草原风貌区。

现代农业风貌区：位于镇域西北部，风貌主要体现在农业空间上，保护农业生态环境、维护乡村景观特色，鼓励发展绿色农业和乡村旅游，保护农田纵横交错的肌理，使村庄整体风貌与农田色彩相结合。

小城镇风貌区：即镇区范围，尊重并延续当前的建筑风貌特征，综合考虑城镇现代功能与商业文化风貌的协调建设，在体量、颜色、材质、绿化景观、元素符号等要素上实现风貌的融合呼应。

乡村生活区：即镇区以外的乡村集中建设区域，风貌主要体现在农房建筑和农业空间上，体现喀夏加尔镇乡村特色风貌。

PART

4

规划支撑体系

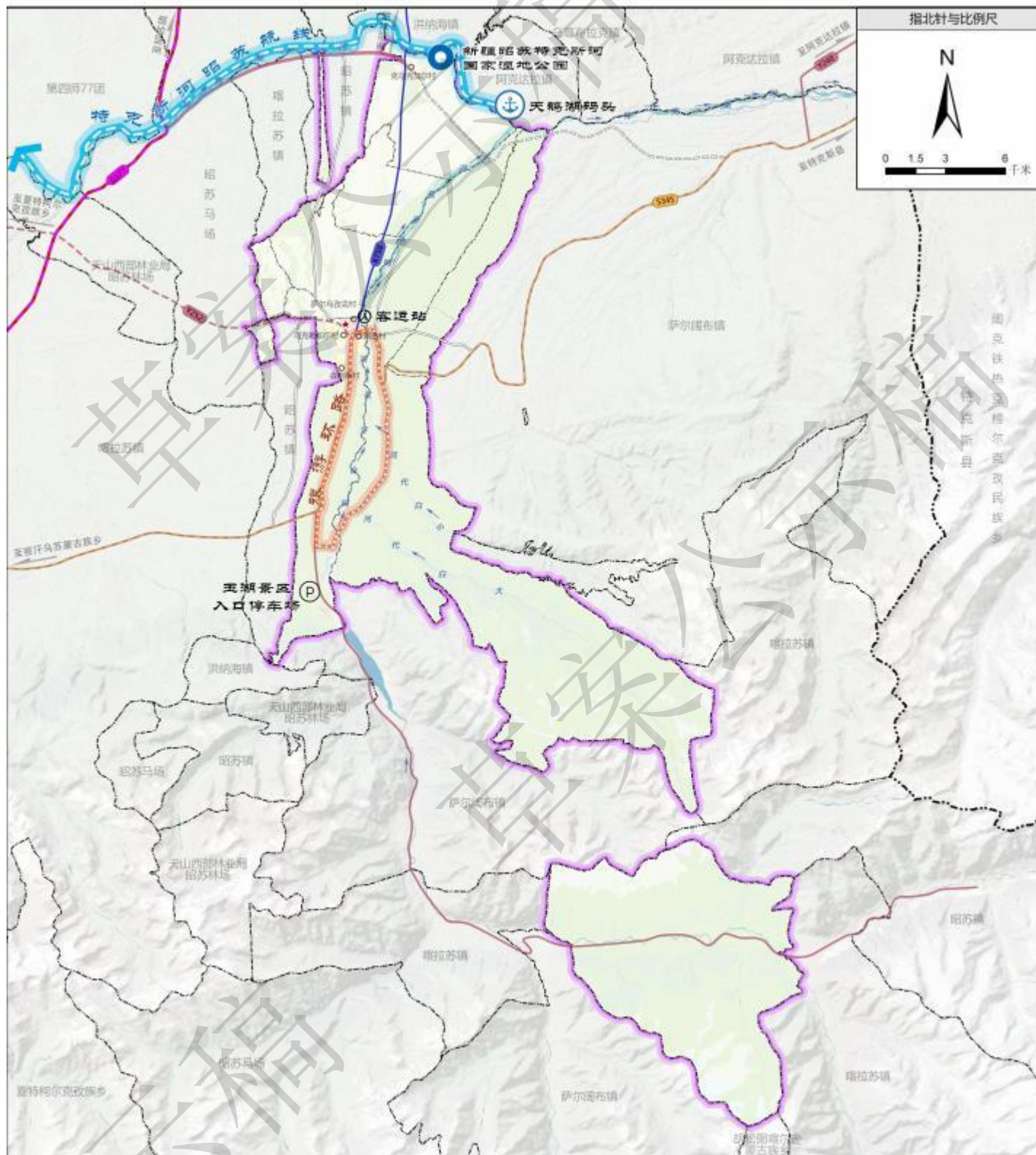
- 综合交通体系布局
- 公共服务设施布局
- 市政基础设施布局

4 规划支撑体系

4.1 综合交通体系布局

构建“两横一纵一环”的镇域综合交通网络布局。

规划落实省道345线，连接喀拉峻景区及夏塔景区，横贯喀夏加尔镇，将本镇融入伊犁河谷旅游环线。规划乡道252，向西连接至国道219。

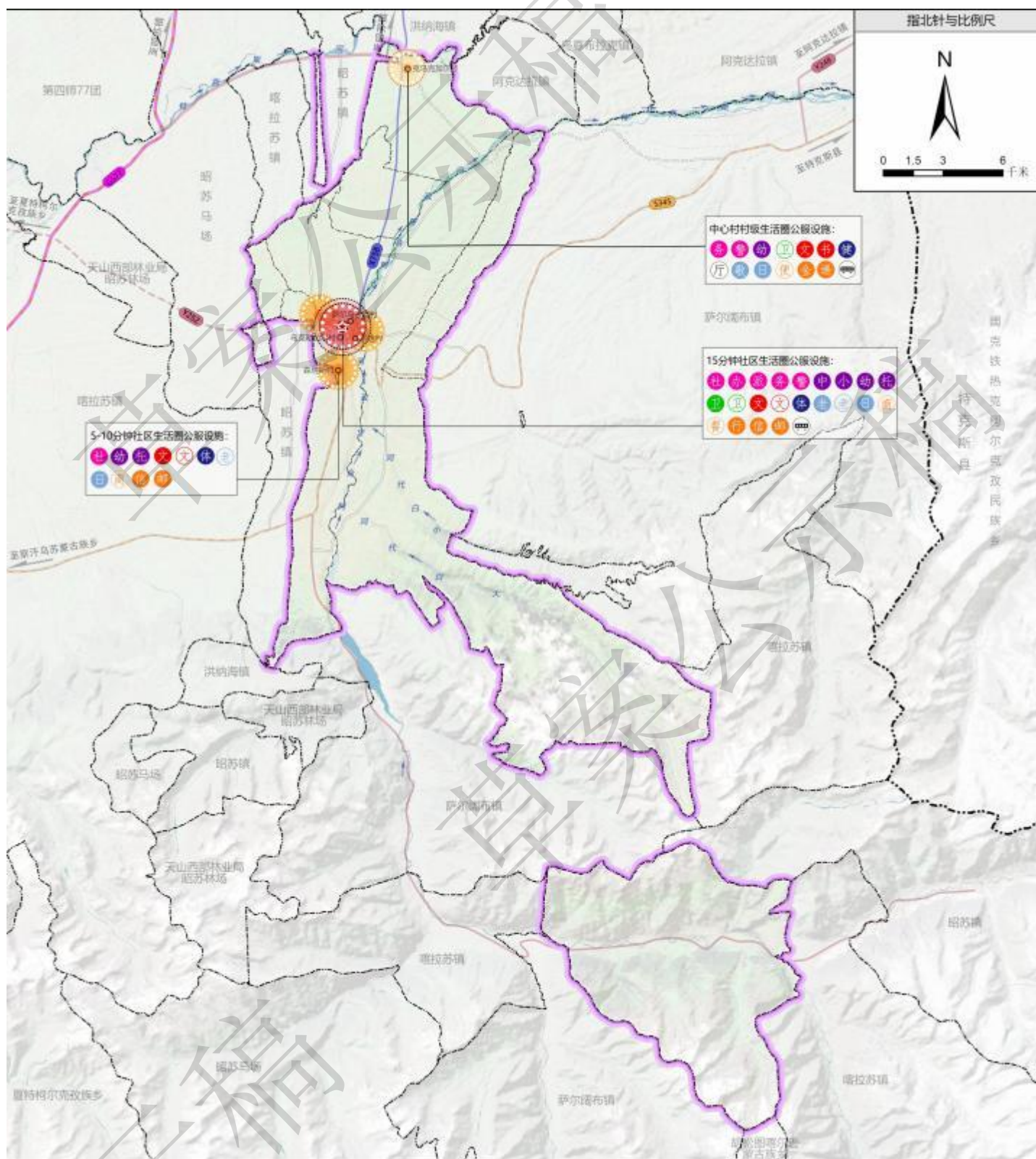


镇域道路交通规划图

4 规划支撑体系

4.2 公共服务设施布局

按照《社区生活圈规划技术指南》（TD/T1062—2021）要求，构建“乡/集镇、村/组”两级公共服务体系。



镇域公共管理和公共服务设施规划图

4 规划支撑体系

4.3 市政基础设施布局

给水工程规划

镇域实施一体化供水工程，加快水源地保护设施建设，至规划期末自来水安全供水率100%。给水管网采用环、枝状结合方式布置，给水干管沿主干路敷设。更新给水管网，保障镇域安全供水。

排水工程规划

镇域采用不完全分流排水体制，镇区、克乌克加尔村建设污水站。推进海绵城市建设，提高雨水下渗、回用率。

电力工程规划

完善镇域内各类电力设施，实施镇域内电网改造，满足镇域用电负荷。严格落实高压走廊控制要求。加快推进新能源充电设施建设，保障绿色出行。

通信工程规划

健全镇域内通信基础设施体系，保障通信全覆盖、全畅通。实现通信光缆到村，梳理杂乱的通信线路。加快5G基础设施、传感设施建设，提高镇域通信网络智慧化水平。

燃气工程规划

镇域推广清洁能源利用，加快天然气综合利用。远期新建天然气储气站、中压燃气管网，提高镇域天然气利用水平，保障居民、商业、工业等用气需求。

供热工程规划

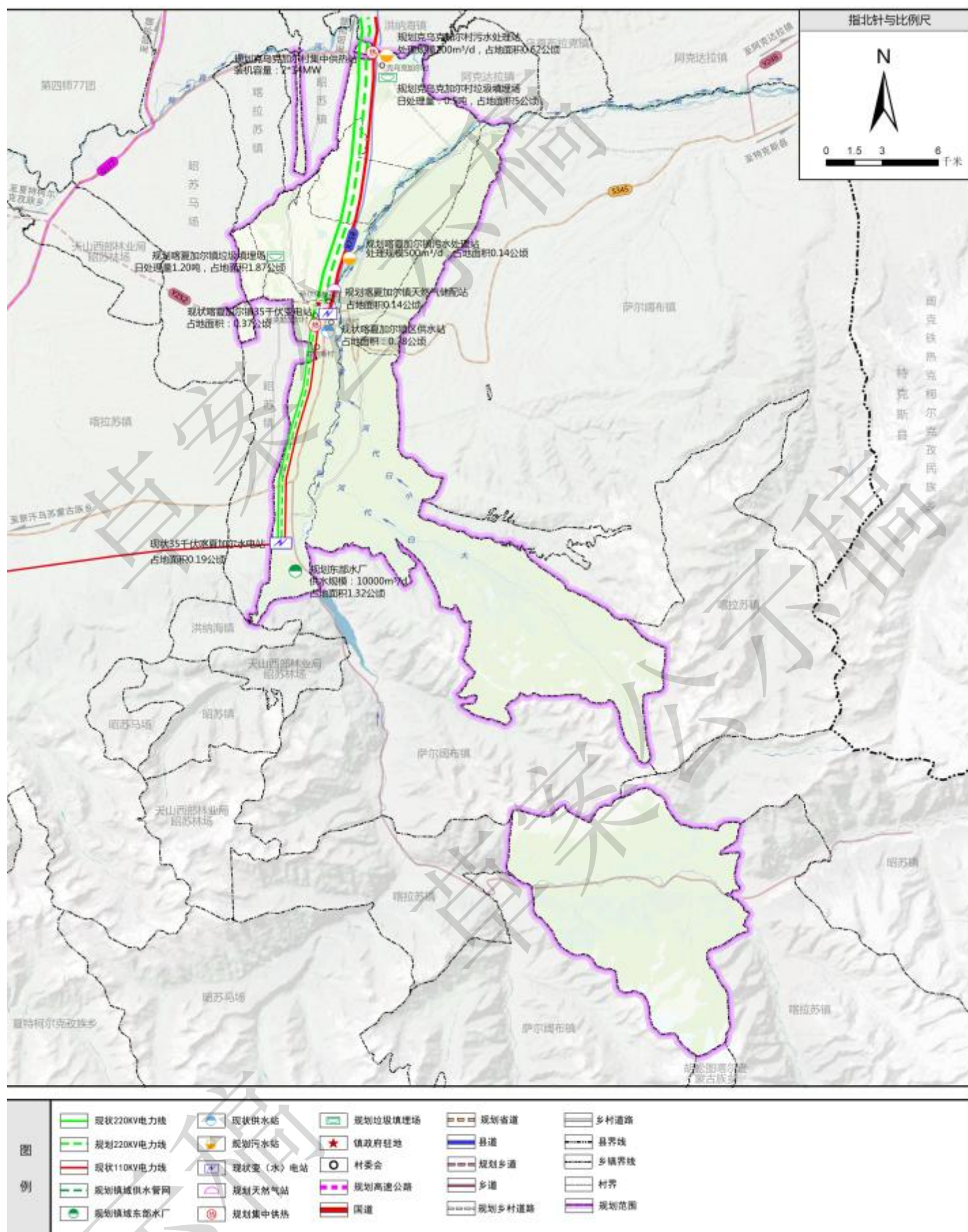
镇区、克乌克加尔村分别实施集中供热方式，建设集中供热站，供热管网沿道路敷设。

环卫工程规划

采用“户分类、村收集、镇转运、镇处置”的垃圾收运模式，完善环卫设施布局，镇域新建垃圾填埋场2座，实现生活垃圾无害化处理率100%。

4 规划支撑体系

4.4 市政基础设施布局图



PART

5

生态修复与国土整治

□ 国土综合整治

□ 生态修复

5.1 生态修复与国土综合整治

高标准农田建设

严格落实耕地保护红线，落实推进高标准农田建设，加强耕地数量质量保护，改善农田生态环境，夯实农业现代化基础。至2035年，全镇建设高标准农田建设项目总规模达到3074.35公顷，位于镇域西北部的乌克兰加尔村、萨尔乌孜克村及克乌克加尔村。

耕地后备资源开发

优先选择其他草地，提高规模化种植面积。新增耕地纳入耕地储备库，用于“占补平衡”。规划到2035年，通过耕地后备资源开发新增耕地8.64公顷。

工矿废弃地修复

开展闲置低效建设用地调查和分析，整治镇域内低效工业用地、工矿废弃地等，规划期内，全镇共开展工矿废弃地修复类型的项目1个。规划至2035年，通过工矿废弃地项目修复治理项目修复采矿用地为工业用地11.04公顷。

特克斯河公益林区生态修复

加快特克斯河生态恢复和治理，实施湿地封育和生态修复，恢复湿地植被。规划到2035年，通过特克斯河公益林区生态修复治理工程修复用地面积375.16公顷。

森林生态保护修复

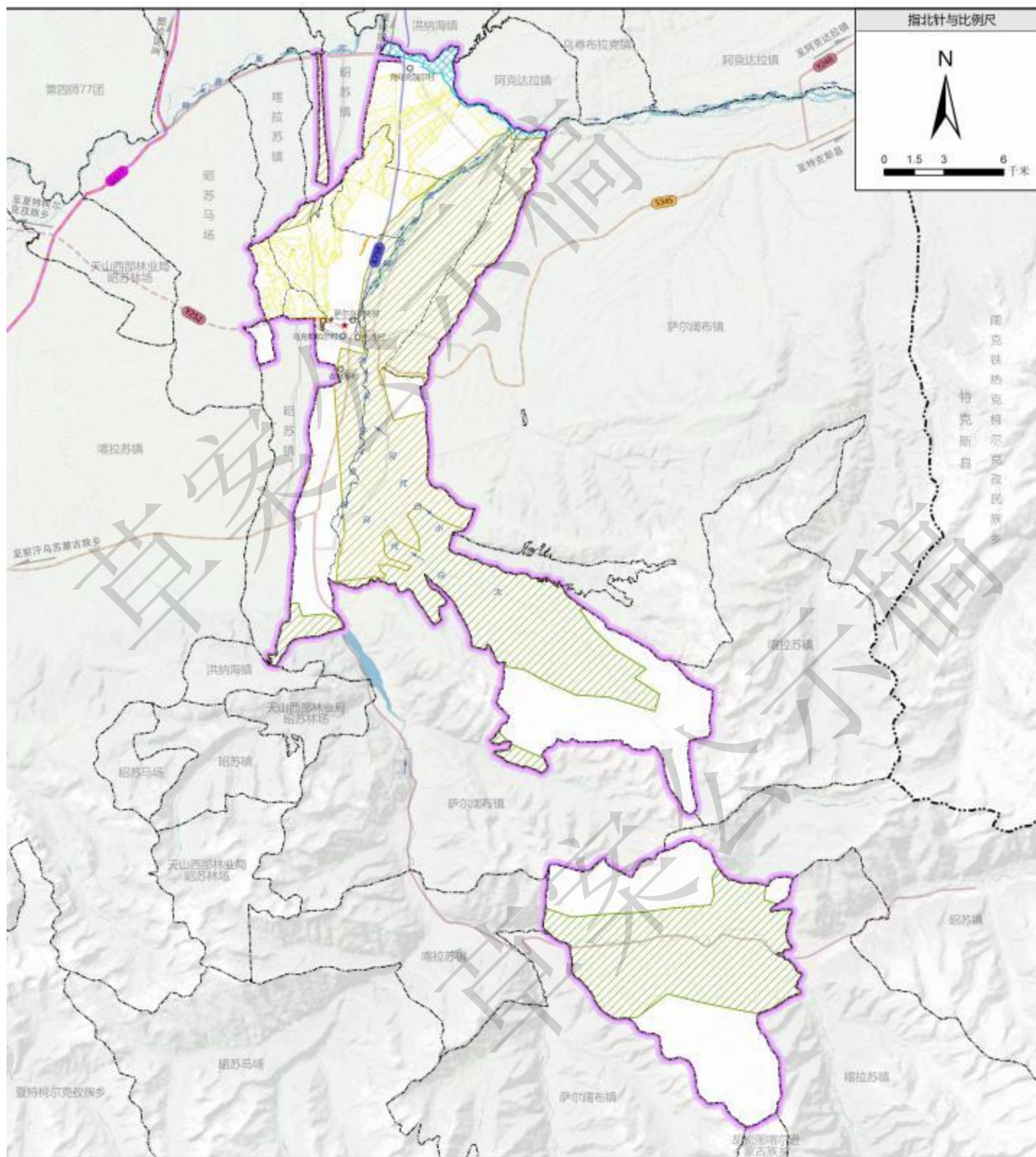
强化天然林抚育，科学实施封山育林；加快平原人工防护林建设，完善林网体系。规划至2035年，通过森林生态保护修复项目修复林地11487.96公顷。

草地生态修复治理

合理安排禁牧、休牧、轮牧，继续强化草畜平衡管理，实施退化草地补播改良，加大鼠害、虫害、毒害草治理力度，提升草地覆盖度和产出能力。规划到2035年，通过草地生态修复治理项目修复草地10237.97公顷。

5 生态修复与国土整治

5.2 生态修复与综合整治规划图



PART

6

镇区规划

- 发展策略
- 用地结构和布局

6 镇区规划

6.1 发展策略

完善交通网络

提升公共服务设施

完善市政基础设施

优化人居环境

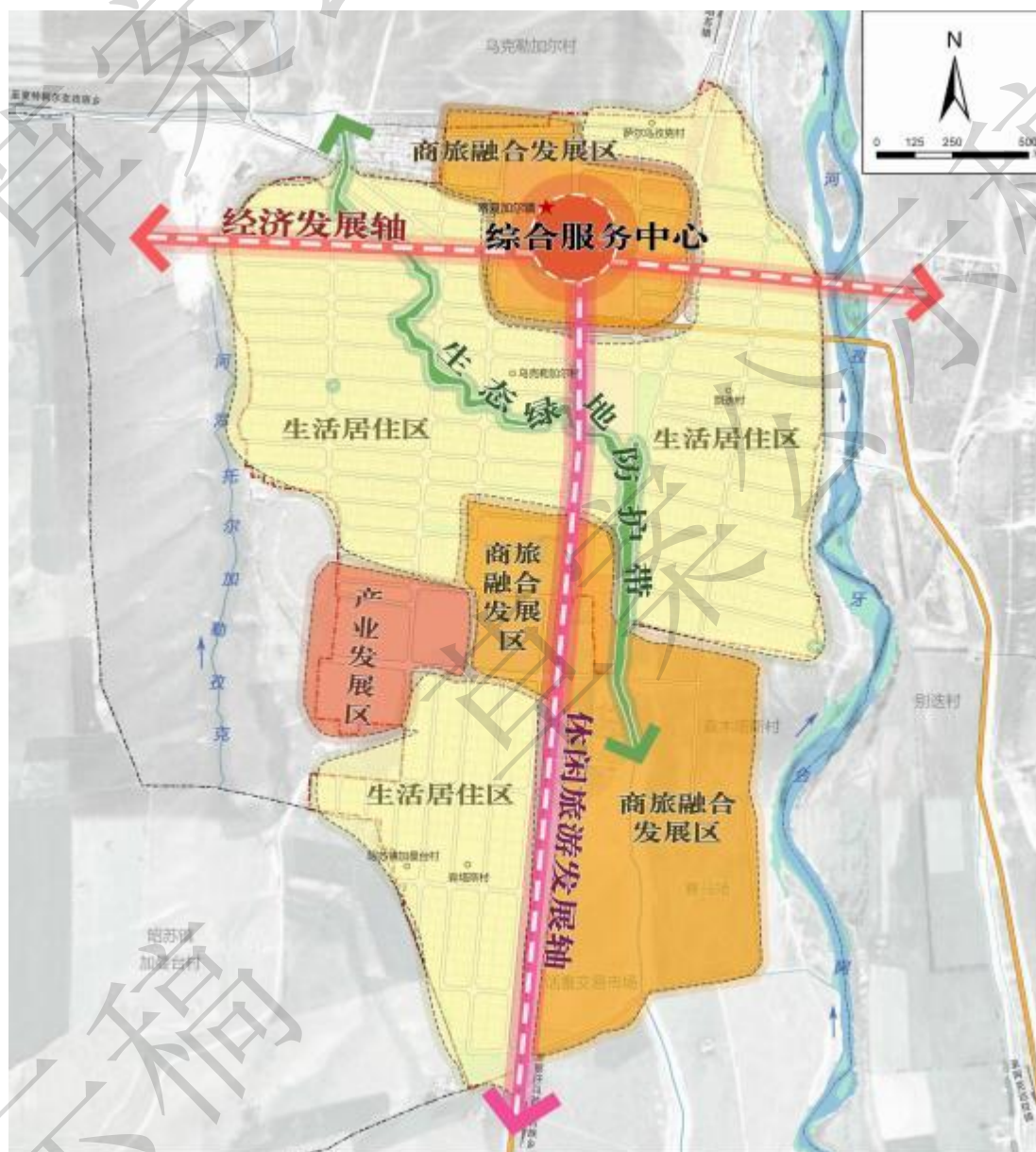
6.2 用地结构

一心：城镇综合服务中心

两轴：经济发展轴和休闲旅游发展轴

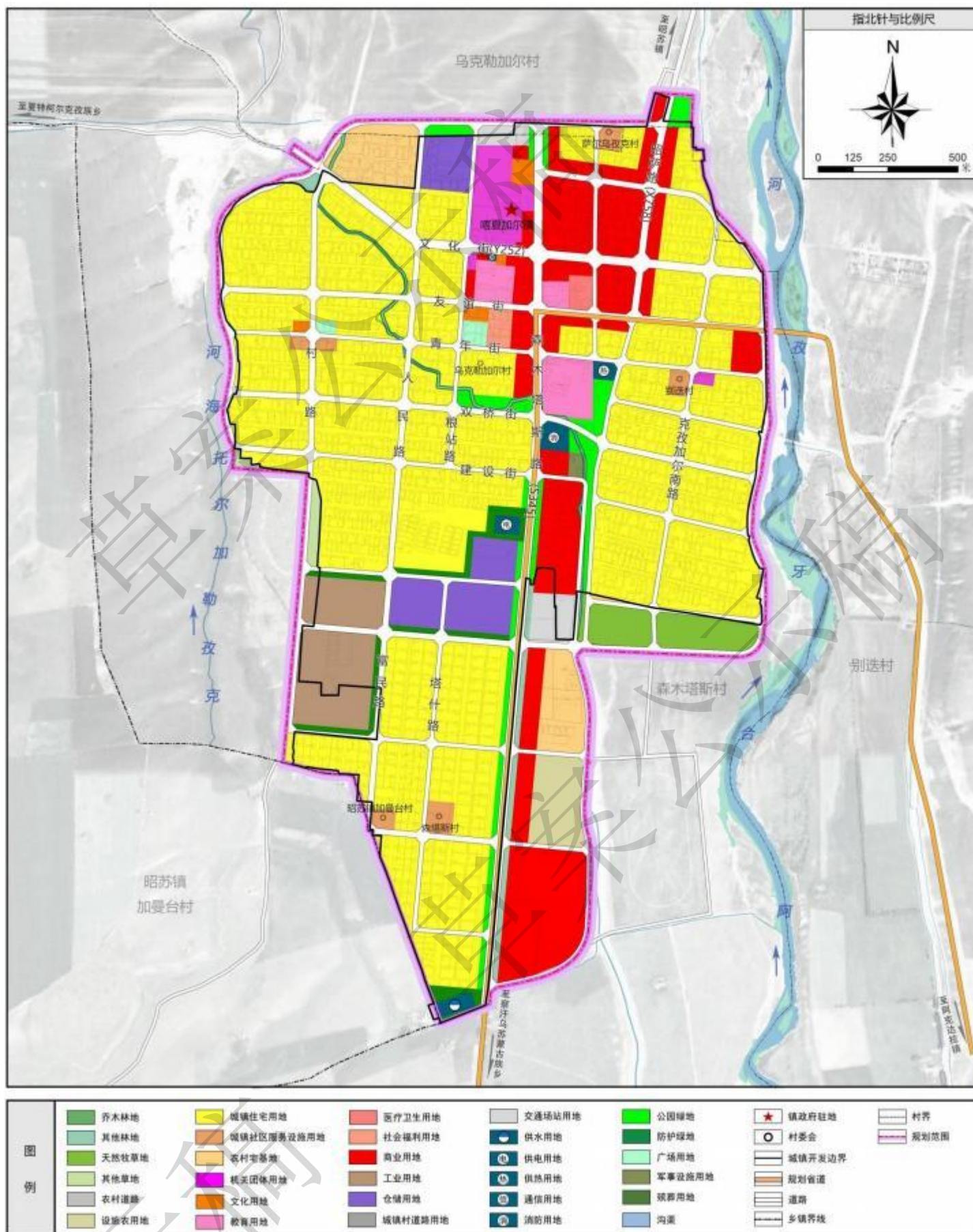
一带：生态绿地防护带

三区：产业发展区、商旅融合发展区和生活居住区



6 镇区规划

6.3 用地布局



PART

7

规划保障实施

- 规划传导
- 近期建设
- 实施保障策略

7 规划保障实施

7.1 规划传导



7.2 近期建设

项目建设

本镇近期建设项目包括交通、能源、电力、通讯、环保生态、旅游、民生、产业、其他等项目类型，《规划》对各项目的时序、规模和空间进行明确安排，形成近期重点建设项目库，共计49个。

7.3 实施保障策略

加强组织领导，健全管理机制。

加强规划宣传，强化公众参与。

建立长效机制，推进工作开展，建立健全“一年一体检、五年一评估”规划体检评估机制。