

# 政 府 工 作 报 告

2025年1月19日在昭苏县第十八届人民代表大会第六次会议上

县 长 阿比连·阿布力海依尔

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

## 2024年工作回顾

2024年，是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。我们在自治区、自治州党委、政府和县委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会精神，贯彻落实习近平总书记听取自治区和兵团工作汇报时重要讲话精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，全面落实自治区党委十届历次全会、自治州党委工作会议精神，认真落实中共昭

苏县第十四届委员会第十次全体会议安排部署，统筹发展和安全，防范遏制各类风险隐患，坚持稳中求进总基调，全面贯彻新发展理念，全面落实“14561”重点举措，以接续奋斗的定力和笃志前行的勇气，推动全县改革发展稳定各项事业取得新成效。预计全年地区生产总值增长6%，规上工业增加值增长24%，一般公共预算收入增长16.68%，固定资产投资增长11.1%，社会消费品零售总额增长10%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长6.1%、9.2%。累计接待游客760.16万人次、游客花费30.38亿元，分别增长16.64%、19.66%。

**一年来，我们坚定不移调结构、转方式，农牧产业提质增效。**粮食安全责任压紧压实，县乡村三级耕地保护网格机制初步建立，粮食单产提升行动落实见效，18.5万亩高标准农田建设项目全面竣工，全县高标准农田达73.05万亩。种植粮食作物55.44万亩，春油菜实收测产创下万亩、千亩、百亩三项全国单产记录，甜菜创下全疆万亩记录，春小麦单产实现全州第一。“种子工程”扎实开展，70个国家级、自治区级小麦、油菜品种区域试验田种植任务高效完成。全年牲畜存栏93.64万头只，开设牛配种站85座、小畜配种站16座，完成牛冷配5.81万头、羊人工授精6.32万只，较2023年增加3.31万只，肉牛肉羊经济杂交工作走在全州前列。草原畜牧业转型升级纵深推进，建设灌溉饲草地1.7万亩，种植高产优质饲草3.5万亩，改造提升联户连片整村养殖设施200户。和美乡村建设力度持续加大，洪纳海镇别斯喀拉盖村创成自治区级乡村振兴示范村，产业到户项目精准实施，

3619户脱贫户及监测对象户均享受补贴4140元。现代农业科技示范展示基地通过农业农村部验收，成功承办全国、全疆草原畜牧业转型升级、新品种培育会议，防止返贫动态监测帮扶工作经验、母牛冷季“圈内配种、带孕出圈”技术全疆推广。

**一年来，我们坚定不移育业态、创增量，全域旅游势头强劲。**锚定旅游兴疆战略部署，积极融入全疆全州大旅游发展格局，科学修编《昭苏县全域旅游发展规划》《昭苏县冰雪旅游规划》。秉承“补短板、微改造、精提升”的理念，投入4.5亿元，全域旅游基础设施持续完善，新建停车场24个、停车位3000余个、旅游厕所19个、充电桩200个，改造提升夏塔、湿地公园景区道路41.5公里，夏塔古道被评为“年度最受欢迎古道”，玉湖创成4A级景区，实现游船观景，游客体验感、满意度大幅提升。万润、温州国际等4家五星级酒店落地建设，草原石人野奢营地、云栖花涧等一批高端民宿投入使用，新增床位5700张，旅游接待服务能力显著提升。智慧旅游加速发展，“一码游昭苏”平台投入使用，智慧旅游设施建设项目荣获2024年“数据要素×”大赛新疆赛区三等奖。借助电影《传说》、华为旗舰手机宣传片、《现在就出发第二季》在夏塔、湿地、玉湖等地取景拍摄契机，昭苏美景走进全球视野。第32届新疆伊犁天马文化旅游节喜迎八方游客，节庆活动热度再创新高，昭苏旅游知名度持续提升。两届昭苏天马冰雪旅游季实现冬季旅游破冰出圈，自治区雪地足球赛、雪地赛马争霸赛及玉湖冰上帆船赛圆满落幕，打造精品冰雪游线路4条，天山冰雪乐园、野雪公园、天鹅湾游人如织，日

接待游客达 1.8 万人次，冬季旅游发展走在全州前列。昭苏籍运动员在全国越野滑雪锦标赛上大放异彩，冰雪训练基地项目稳步推进，引领更多群众参与冰雪运动。昭苏获评“2024 冰雪旅游理想目的地”“雾凇之城”“雾凇冰花‘天气气候景观观赏地’”，“天山雪都 中国昭苏”品牌声名远扬。

**一年来，我们坚定不移兴特色、扬优势，马业发展步稳蹄疾。**依托“天马”品牌优势，不断延伸马产业链，开设马人工授精站 44 座，马人工授精 8075 匹，昭苏马场获批自治区种公马站，伊犁种马场建成全疆首家马性能测试中心，马匹品种改良步伐不断加快。高水平承办第十二届全国少数民族传统体育运动会马上项目，国家民委用“昭苏地方好、赛事组织好、服务保障好、宣传报道好、大团结氛围好”给予开幕仪式高度评价，用“零失误、零申诉、零投诉、零舆情、零事故”给予赛马赛事充分肯定。常态化开展赛马赛事 149 场次，伊犁马赛事品牌影响力持续提升。昭苏县 2 支代表队勇夺全疆刁羊赛冠亚军，马上项目群众基础更加坚实。全疆首条马冻精生产线投入使用，全疆首家马医院建设有序推进，联怡生物孕马尿综合利用项目完成调试。西域马业获批国家博士后科研工作站，实施马疫病综合防治关键技术集成应用示范等科技项目 4 项，马红球菌肺炎 PCR 检测技术获批伊犁州地方标准。

**一年来，我们坚定不移稳投资、增后劲，重大项目有力推进。**坚持以项目大突破支撑产业大发展，抢抓国家“两重”战略机遇，围绕交通、水利、矿业等重点领域，全力谋项目、争项目、建项

目，固定资产投资连续5年增速超10%。**立体交通网络日趋完善。**G219线昭温公路特长隧道掘进突破700米，G577线昭木公路铺设路基105公里，G219线昭苏县大洪纳海水库段还建公路有序推进，新建农村公路76.5公里，天马机场直飞疆内7座重点城市，全年起降航班1488架次，旅客吞吐量达6.79万人次，同比增长464%。**水利工程建设全面提速。**投资3.5亿元，开工建设乌玉尔台水库。投资2.3亿元，大洪纳海水库实现下闸蓄水，惠及群众9万余人，保障24万头只牲畜饮水、4万亩农田灌溉。阿克达拉灌区、喀夏加尔中型灌区、阿克苏渠首除险加固等工程稳步推进，卡因特木扎特河沟防洪治理、农村饮水维修养护等项目有序实施，防洪治理能力有效提升，农村供水得到有力保障。**市政基础设施提档升级。**投资3.2亿元，城乡一体化水厂建成投用，日供水能力由2万立方米提升至5万立方米，惠及城区周边5个乡镇场6.7万群众，彻底解决了季节性水质差、水量不足问题。污水处理厂提标改造项目加快实施，日处理能力由1.2万立方米提升至2.2万立方米。老街等城市道路改造顺利完成，石榴籽等8个城市公园建成开放，街道绿化9000平方米，城区群众实现开窗见绿、出门见园。天马湖公园流光溢彩，水光夜色相映成景，为夜间经济注入新活力。**绿色矿业开发取得突破。**新一轮找矿突破战略行动全面实施，阿尔恰勒他乌铅锌矿、南克拉克斯赛依金矿探矿取得新进展，7处找矿靶区出让前期工作有序推进，矿产资源勘探开发初见成效。

**一年来，我们坚定不移重招引、优培育，工业规模不断拓展。**

紧紧围绕农牧业、旅游业、马产业、冰雪产业及城市建设等重点领域，加速构建现代化产业体系，全力打好链条招商、以商招商、推介招商“组合拳”，赴北京、成都、江苏、广东等地开展专题招商推介10次，成功举办新疆·昭苏化妆品新原料创新研发暨产业发展推进会，汐悦莱、喜来登、西域沐羊人等一批投资大、效益好的项目有序推进，年内招商引资到位资金28亿元，同比增长29.11%。“一企一策、一事一议”全面落实，“专精特新”企业培育力度不断加大，瑞丰农业、亚兵纸业被认定为自治区级创新型企业，天山香紫苏、昭源新型建材实现“小升规”，全年实现工业总产值4.65亿元，同比增长22.64%。

**一年来，我们坚定不移扩内需、促消费，发展潜能加速释放。**坚持把恢复和扩大消费放在优先位置，巩固传统消费，拓展新型消费，全面落实“两新”政策，积极开展城乡消费提升专项行动，销售车辆308辆、家装焕新443笔。改造提升八匹马文化广场特色商业街区，创新文旅融合消费场景，打造“一刻钟”便民生活圈，假日经济、夜间经济加速发展，消费活力持续激发。着力推进农村电商发展，建设乡村电子商务服务站点56个。精准扶持个体工商户发展，登记在册经营主体10797户，同比增长9.4%。

**一年来，我们坚定不移强监管、严保护，生态环境持续改善。**牢固树立“两山”理念，国家生态文明建设示范县成果持续巩固，中央、自治区环保督察反馈问题整改有序推进。蓝天、碧水、净土保卫战一体推进，大气污染防治“一企一策”有效落实，实施“煤改电”654户，环境空气优良天数达100%。“千吨万人”饮

用水水源地监测稳步开展，农村生活污水治理纵深推进，入河排污口监督管理持续强化，地表水水质达Ⅱ类以上。土壤和固体废物污染防治全面推进，农药化肥减量、生物有机肥替代行动深入实施，国土绿化行动扎实开展，完成补植补造500亩、草畜平衡617.2万亩，防治蝗虫灾害42.34万亩、治理水土流失66.84平方公里，林草覆盖率达70.24%。河湖长制、林长制责任压紧压实，阿克达拉镇林长制工作经验被国家林草局宣传推广，重点生态功能区县域生态环境质量检测与评价位居全疆前列。

**一年来，我们坚定不移办实事、聚民心，民生福祉可感可及。**着力践行以人民为中心的发展理念，民生实事扎实开展，将一般公共预算支出的86%用于民生领域，群众幸福感、获得感持续增强。**就业惠民成效显著。**就业优先政策落实落细，开展职业技能培训5975人次，开发就业岗位9324个，城镇新增就业2342人，农村劳动力外出务工4.5万人次，发放就业补贴979.45万元。城镇零就业家庭保持动态清零，高校毕业生、就业困难人员等重点群体就业形势不断向好。**教育惠民成果丰硕。**投入7184.02万元，建设第二中学综合楼等9个项目，办学条件有效改善。教育综合改革持续深化，第七中学建成启用，“集团化”办学初显成效，优质教育资源县乡同享，顺利通过自治州义务教育均衡发展复查验收。“双学双创”五步教学法全面推广，教育水平有效提升，“双减”成效持续巩固，幼儿园、小学、初中入学率均达100%，高考成绩创历史新高。**医疗惠民水平提升。**投入4.38亿元，县人民医院急救中心、8个乡镇卫生院等一批医疗能力提升

项目建成投用，基层医疗能力持续提升。医共体改革成效初显，远程、双向诊疗持续完善，“先诊疗、后付费”及一站式结算等政策普惠全民。家庭医生签约率稳步提升，全民免费体检、结核病筛查应检尽检，县人民医院顺利通过二甲复审，荣获“全国生育友好示范县”称号。**社保惠民扩面升级。**全民参保率持续稳定在95%以上，职工基本医疗保险门诊共济政策有效落实，跨省异地就医直接结算稳步推进。医疗救助“三重制度”保障力度持续加大，全年门诊、住院就诊基金支付2.52亿元。弱势群体关爱力度持续加大，发放民政、残联、退役军人等救助资金5384万元。“一老一小”服务体系不断健全，50户适老化改造全面完成，15个托育机构、4个日间照料中心运行良好。**安居惠民稳步推进。**地震危险区房屋排查评估扎实开展，建设牧民越冬放牧点生产用房175户，加固重建农村隐患住房366户，征迁卡拉库勒片区242户，阿克奇片区搬迁安置项目有序推进，累计实施棚户区改造2532套、老旧小区改造1110户，有力消除群众住房安全隐患。新建保租房、公租房846套，天然气入户260户，群众逐步从“安居”迈向“优居”。**文化惠民精彩纷呈。**“三馆一中心”建成投用，天马博物馆荣膺国家三级博物馆，智慧广电固边项目深入实施，公共文化服务效能不断增强。春播秋收、节庆赛事画面登上央视荧幕，成功举办第25届阿肯阿依特斯文化活动，创编《龙马精神》《我爱国粹》等文艺节目，开展《街头我最酷》文艺演出120场次，群众精神文化生活日益丰富。**安全惠民防线坚实。**实施消防隐患整治行动，县体育馆、学苑宾馆、仁济医院

等单位突出隐患全面消除。投入 1135.93 万元，着力推进县环保大楼、青少年活动中心等单位隐患整改。安全生产治本攻坚三年行动走深走实，重点行业领域专项检查整治常态开展，全年未发生重特大安全生产事故。圆满举办全州复合型灾害兵地联合应急救援综合演练，组建应急救援队伍 15 支，建设森林草原防火道路 157 公里，防灾减灾能力全面提升。食品药品、特种设备、产品质量监管不断加强，群众生命财产安全得到有力保障。

**一年来，我们坚定不移抓治理、保稳定，社会大局平稳有序。**

**一年来，我们坚定不移凝共识、谋发展，开放融合共享共赢。**

与江苏泰州对口支援合作扎实推进，落实援疆资金 1.83 亿元，实施产业、教育、医疗等项目 23 个，综合效益不断提升。“组团式”援疆不断深化，中期轮换教师 20 名，“苏韵伊情·泰昭同心”惠民工程惠及 7100 人。坚持兵地“一盘棋”，推动优势互补、资源共享，经济融合发展、文化交融共建、民族团结共创良好格局初步形成。主动向外交部汇报口岸开通事宜，哈萨克斯坦拉音别克县代表团来昭考察，“建议增开木扎尔特—纳林果勒口岸”纳入《中华人民共和国和哈萨克斯坦共和国联合声明》，木扎尔特口岸开通取得阶段性成效。

**一年来，我们坚定不移改难点、疏堵点，自身建设全面加强。**

扎实开展党纪学习教育，持续深化整治形式主义为基层减负，深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治。坚决扛牢问题整改政治责任，巡视巡察、审计反馈问题整改初见成效。法治政府建设纵深推进，行政机关负责人出庭应诉率达 100%，人大代表

建议、政协委员提案办复率、满意率均达 100%。数字政府建设持续加强，“高效办成一件事”重点事项清单落地见效，掌上可查可办高频事项 321 项。积极回应群众关切，有效解决 12345 政务服务热线、互联网+督查、人民网留言板等平台投诉 3752 件，群众满意率达 99%以上。扎实推进企业包联全覆盖行动，清欠专项行动稳步推进，清偿中小企业工信平台欠款 1.69 亿元。新一轮政府机构改革成效显著，第五次全国经济普查任务圆满收官，昭苏马场、伊犁种马场公司制改革全面完成。

与此同时，国防动员、爱国卫生、科学技术、红十字会、妇女儿童、金融保险、网络通信、融媒体、共青团、统计、工会、老龄、供销等工作取得了新进展，各项事业呈现新气象。

各位代表！过去一年的奋斗充满艰辛，取得的成绩实属不易，积累的经验弥足珍贵。在此，我代表县人民政府，向全县各族人民，向各位代表、各位委员，向奋战在全县各行各业、各条战线上的同志们，向长期关心关注和帮助支持昭苏发展的江苏省泰州市等帮扶单位，向各人民团体、驻昭兵团、部队和单位、企业，及社会各界朋友表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表！回顾 2024 年的工作，**我们深刻体会到**，习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，党的二十大和二十届二中、三中全会的谋篇布局，是我们做好各项工作的“指南针”，确保了我们在复杂多变的局势中方向不偏、勇毅前行。**我们深刻体会到**，自治区党委、政府聚焦“十大产业集群”的决策部署，是我们做好各项工作的“定盘星”，确保了我们在转型发展的大

势中步调不乱、奋勇争先。**我们深刻体会到**，州党委、州政府坚持推动“16661”举措落实，开创中国式现代化进程中伊犁州新篇章的奋斗目标，是我们做好各项工作的“方向标”，确保了我们在推动县域发展的进程中靶向不移、焦点不散。**我们深刻体会到**，县委实施“14561”重点举措的具体安排，是我们做好各项工作的“规划书”，确保了我们在绘就蓝图的征程中精准导向、对标发力。**我们深刻体会到**，县人大、县政协和社会各界的监督支持，是我们做好各项工作的“助推器”，确保了我们在千头万绪的工作中干劲不松、斗志昂扬。

同时，我们也清醒地认识到，全县经济社会发展还存在诸多问题和短板，**主要表现在**：**一是**产业发展层次不高，一二三产发展不平衡不充分，产业结构不优的问题还未有效解决；**二是**应对经济下行压力基础不够牢固，市场消费潜力挖掘不够充分，加快县域经济高质量发展还有许多工作要做；**三是**城乡基础设施建设不够完善，公共服务保障水平还有待提升，民生领域还有不少短板欠账；**四是**一些干部能力素质不能完全适应时代要求，服务发展、担当作为意识不强，一些廉政风险隐患还没有完全消除。对这些问题，我们将高度重视，加大力度予以解决。

## 2025 年工作安排

2025 年是“十四五”规划收官之年，是“十五五”规划谋篇布局之年，也是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的关

键之年，做好今年政府工作意义十分重大。**今年政府工作的总体要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，贯彻落实中央经济工作会议、中央农村工作会议和新时代推动西部大开发座谈会精神，贯彻落实自治区党委十届十三次全会精神 and 州党委工作会议精神，按照中国共产党昭苏县第十四届委员会第十六次全体会议的部署要求，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住新疆工作总目标，以推进中华民族共同体建设为主线，以推动高质量发展为主题，以进一步全面深化改革为动力，更好统筹发展和安全，优化产业布局、激发经济活力、防范化解风险、保持社会稳定、增进民生福祉，高质量完成“十四五”规划目标任务，为推进中国式现代化伊犁实践贡献昭苏力量。

**2025 年主要预期目标：**地区生产总值增长 7%，规模以上工业增加值增长 37.5%，一般公共预算收入增长 10%，固定资产投资增长 12%，社会消费品零售总额增长 11%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 6.5%、8.5%。

为实现上述目标，我们将全力以赴抓好十个方面的工作：

### **一、聚焦深化改革，全力以赴增添高质量发展动能**

坚持以改革破题开路，全面推进重要领域、关键环节改革攻坚，持续激活内生动力，不断塑造经济发展新优势。

**着力推进重点领域改革。**深化国资国企改革，加快建立现代企业制度，完善国资国企管理体制机制，扩大国有企业资产规模，提升国有企业核心竞争力。精准落实财税体制改革政策措施，加快数字政府建设，深化行政审批制度改革，推进政务服务事项标

准化，承接好自治区、自治州赋予的职权事项。科学编制“十五五”规划，统筹谋划总体规划、专项规划，形成上下衔接、协调统一、系统集成的规划体系，提升规划科学性、精准性、实效性。

**着力推进营商环境改革。**深入实施营商环境攻坚专项行动，全力打造市场化、法治化、国际化营商环境。大力促进民营经济发展，健全领导干部联系民营企业（项目）制度，落实支持民营企业公平参与基础设施投资建设政策。完善支持小微企业融资协调机制，开展“千企万户”大走访活动，定期召开“政银企”座谈会，狠抓助企惠企政策措施落实，推动各类市场主体发展壮大，让广大企业投资放心、经营安心、发展舒心。

## 二、聚焦产业发展，全力以赴厚植高质量发展优势

对照自治州“10+1产业集群”、“1+10+X+N”现代产业体系，锚定自治州“农业强州、工业富州、文旅兴州”三大战略，坚持强龙头、补链条、树品牌，积极培育产业发展新业态，着力构建现代化产业体系，推动农业强、文旅兴、马业活、冰雪热。

**夯实农牧根基。**坚持农业农村优先发展，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。**稳农业基础。**全面落实粮食安全“党政同责”，着力加强耕地保护，紧盯种子、节水、农机、高标准农田“四个关键”，坚持提高单产和品质并举，持续抓好“小田变大田”，加快11.05万亩高标准农田建设，稳定小麦种植面积45.7万亩，创建一批百亩示范田、千亩示范方、万亩示范区，粮、油主要作物单产分别提升5%和3%，争创“双低”油菜高产优质产区。**强畜牧实力。**实施全域全畜良种工程，释放肉牛肉羊提质效能，牲畜存栏量达95.11万头只，肉、奶、蛋总产

量分别达 3.33 万吨、3.06 万吨、293 吨。全面落实“牧九条”政策，推动牛一年一产，促进羊一年一产与两年三产相结合，完成牛人工冷配 5.8 万头、肉羊经济杂交 6 万只。持续推进草原畜牧业转型升级，着力调整“粮经饲草”种植结构，种植饲草料 3 万亩，抓好动物疫病防控，不断提升畜产品供应能力。**拓产业链条。**做好“土特产”文章，健全完善“公司+合作社+基地+农户”产业化发展模式，做大做强迎丰种植、泽农蜂业合作社。发挥自治区级农业现代化示范区作用，突出抓好农牧产业集群建设，加快伊云端预制菜车间建设进程，推动同真堂中草药种植加工、亿致发白羽鸡养殖加工项目落地建设，不断延伸农牧产业链条。

**唱响旅游品牌。**深入实施“旅游兴县”战略，充分发挥“三乡两都一城”六大名片引流作用，着力打造“全域+全季+全时+全龄+全业”旅游模式。**实施精品化设施建设。**修编昭苏县全域旅游规划，推进“大景区”建设，以“彩虹桥”为纽带，促进天马文化园、湿地公园深度联通，以全新姿态向国家 5A 级景区发起冲刺。持续提升 A 级旅游景区运营质态，稳步推进马文化展示体验中心、玉湖景区研学基地等项目建设，新增情景演绎、低空飞行、玉湖野骑、湿地漂流等业态，力争夏塔景区创成自治区级康养旅游示范基地。**实施精细化服务供给。**紧盯“吃住行游购娱”，优化“一码游昭苏”智慧旅游系统，持续实施景区“微改造、精提升”，建设停车场 25 个、旅游厕所 27 个、通信基站 73 个，持续破解“三难一不畅”问题。打造克鲁格等高端民宿集群 5 家，争创星级民宿 5 家，促进旅游接待服务能力“再升级”。**实施精准化宣传推介。**坚持“以节促销、以节促游”，高水平承办中国

2025 生态康养与健康养老大会，高标准举办第 33 届新疆伊犁天马文化旅游节、“丝路信使”自行车赛等品牌节会赛事。组建网络主播达人矩阵，深入开展万马奔腾、天马浴河等特色活动网络推介，实现“线上沉浸式云游昭苏、线下花样式趣游昭苏”，力争年内游客人数突破 900 万人次，游客花费 39.6 亿元以上。

**扬起马业劲帆。**坚持以赛马赛事为牵引，以马文化旅游为动能，推动伊犁马“跑起来、走出去、强起来”。以昭苏马场、伊犁种马场核心育种场为引领，建立健全联合育种体系，保持伊犁马核心育种群 1400 匹，加大种公马站建设力度，推广优质马冻精生产，马人工授精 8000 匹、选种选配 3.5 万匹、赛事及教学调训 2500 匹以上。深化与香港赛马会、各级马业、马术协会的合作交流，搭建专业化、规范化竞技赛马平台，举办“丝绸之路”中国超级马术 500 公里耐力赛、伊犁马超级联赛等赛事 200 场次，着力打造新疆马赛事集聚区。筹办首届马文化博览会，探索建立伊犁马拍卖体系，持续提升伊犁马品牌影响力。建设特色马乳精深加工基地，招引那拉乳业、源西域等企业落地运营，扶持伊犁联怡、新疆新资源、牧马人生物科技等企业发展壮大，保障产品原料生产供给，力争年收储马奶 300 吨、加工孕马尿 600 吨。有效发挥马术学校作用，实施“人马同训 工学交替”，培训马业人才 150 人，着力打造“昭苏御马人”技工教育特色品牌。

**激发冰雪活力。**牢固树立冰天雪地也是金山银山的理念，加快“冰雪+”全产业链发展，推动优质冰雪“冷资源”向经济发展“热动力”加速转化。立足“蓝冰雾凇粉雪”资源优势，科学编制冰雪旅游规划，积极构建“一核两翼多节点支撑”的产业布

局，加快冰雪训练基地项目建设，推进天鹅湾创建 3A 级景区。高质量举办第三届“伊犁昭苏天马冰雪旅游季”系列活动，持续开发冰雪夜景、冰雕雪雕等产品，不断丰富天山冰雪乐园游玩项目，持续办好冰上帆船、雪地足球等赛事，深入开展天马踏雪、雪地刁羊、马拉爬犁等活动，全面释放“天山雪都”品牌效应，“点燃”冰雪旅游热潮，让“冷”资源“火力全开”。

### **三、聚焦经济增长，全力以赴夯实高质量发展根基**

坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，用足用好多重政策，稳定预期、激发活力，推动经济持续向好。

**项目筑基促发展。**坚持把项目建设作为“第一抓手”，抢抓“十五五”规划谋划机遇，紧盯国家、自治区政策导向，谋划一批具有前瞻性、带动性、可行性的重大项目，力争更多项目纳入全疆全州“大盘子”，以项目大突破带动发展大提速。加快 G219 线昭温公路、G577 线昭木公路、G219 线昭苏县大洪纳海水库段还建公路建设。谋划建设 220 千伏变电站、城北 110 千伏变电站，着力跑办 S330 线喀拉峻—夏塔等重点项目前期手续。有序开展矿产资源勘查开发，全力推进阿尔恰勒他乌铅锌矿、南克拉克斯赛依金矿项目建设。树牢“全生命周期服务”理念，坚持要素跟着项目走，强化用地、用能、环评等要素保障，确保项目早落地、早投产、早见效，为经济高质量发展提供有力支撑。

**招商引资蓄潜能。**坚持把招商引资作为“第一要务”，继续推进“引大引强引头部”行动，加快构建“龙头引领、链群互动、产业发展”格局。常态开展“一把手”招商，发挥招商分局和招商专班作用，大力实施产业链招商、以商招商、精准招商，动态

完善招商项目库，盯紧云端草原隐奢营地、筑瑞房地产、翰白酒店、云鼎山庄等签约项目，做好全过程跟踪服务，确保早日开工建设。持续发挥“筑巢引凤”作用，当好新时期“店小二”，招引落地一批打基础、利长远、增后劲的优质项目，力争招商引资到位资金增长12%以上。

**消费扩容增信心。**坚持把消费提质作为“第一动力”，深入实施提振消费专项行动，加力扩围落实“两新”政策，组织开展以汽车、家电、家装等为主的展销活动，充分释放政策红利。大力推动圆博园文化旅游、金匠劳务派遣等企业发展，整合市政服务资源，着力提高城服公司营业收入，以国有农牧场公司制改革为契机，提升资源与产权交易服务活动质效，推进规上营利性服务业发展。聚焦增强游客体验，积极发展亲子经济、假日经济，做优天马湖公园夜间经济，加快八匹马文化广场、天马·W街区等特色街区建设，丰富消费业态，加速释放市场消费活力。

#### **四、聚焦城乡联动，全力以赴拓展高质量发展空间**

坚持人民城市为人民，统筹推进城市更新改造和乡村全面振兴有机结合，实现更宽领域、更深层次、更高水平的城乡发展。

**推动城市布局更优。**统筹优化发展空间格局，严格落实规划“五年一评估”工作要求，持续开展县城片区规划及专项规划编制，力争年内完成乡镇国土空间规划编制，科学编制“多规合一”实用性村庄规划，着力构建以城带乡、城乡一体的发展格局。巩固自治区级园林县城创建成果，开展增绿提质和补栽补植行动，力争改造公园绿地6处，有效提升城市综合承载力。

**推动城市配套更细。**坚持以宜居宜业为导向，着力推动城市

水电气、供暖、排污等地下管网更新提质，改造提升城市应急避难场所基础设施，修建彩虹停车场，新增停车泊位 485 个、充电桩 66 个，加快补齐城区基础设施短板。加快推进北环路和城东入口市政道路改造，谋划实施市政交通综合改造、巷道提升项目，实现城区路网“无缝连接”，有效提升城市要素集聚力。

**推动城市管理更暖。**加快新型智慧城市建设，动态优化城市管理机制，统筹实施市政设施提标、景观风貌提升、单元节点提质，紧盯城乡结合部、背街小巷、农贸市场周边等重点区域，持续整治乱停乱放、占道经营等“城市顽疾”。规范物业服务行为，切实提升物业服务水平，引导有条件的老旧小区成立业主委员会，有效提升城市监管辐射力。

**推动乡村建设更美。**持续巩固拓展脱贫攻坚成果，健全常态化防止返贫致贫帮扶机制，用好用活衔接资金，实施好到户产业项目，着力提高产业和就业帮扶实效，坚决守住不发生规模性返贫底线。深入学习运用“千万工程”经验，持续开展农村人居环境整治行动，实施农村污水管网建设，完成户厕改造 600 户，确保示范村卫生厕所普及率、农村生活污水有效治理率 90%以上。下大力气建设和美乡村，常态开展村庄清洁行动，绿化美化村庄 9 个，着力推动基础设施向农村延伸，不断提高农村基本公共服务水平，有效提升城乡发展引领力。

## **五、聚焦科教人才，全力以赴释放高质量发展活力**

坚持重创新、引人才，大力实施科教兴县、人才强县战略，为经济发展提供智力支持和人才保障。

**强化科创引领驱动。**深入实施创新驱动发展战略，用好用活

创新科技平台，持续深化与中国农业大学、江苏农科院等高校、科研院所的产学研合作，多措并举推进科技成果转化应用。强化企业科技创新主体地位，力争新增高新技术企业4家、科技型中小企业15家，实现全社会研发经费投入200万元。加大科技型企业融资支持力度，引导金融机构创新和丰富科技金融产品，让科技创新“种子”得到更多金融“活水”滋养。

**抓实急需人才引培。**健全紧缺人才引进培养机制，紧贴县域发展需求及重点产业布局，深入推进“2+5”重点人才计划、“伊犁英才”引进计划，采取“高校直引、线上招引、线下面引”等方式，拓展与高校交流联系，引进紧缺专业技术人才、产业技术人才和柔性引才60人以上。发挥好国家级科研创新平台及自治区专家工作室作用，搭建育才聚才平台，持续做强“人才链”。

## **六、聚焦生态文明，全力以赴绘就高质量发展底色**

坚持践行“两山”理念，深入推进生态文明建设，不断加快绿色低碳发展，全力塑造美丽昭苏新形象。

**打好污染防治“组合拳”。**坚决打好蓝天保卫战，严禁焚烧秸秆、生活垃圾，强化道路扬尘、机动车尾气排放污染治理，推广清洁取暖，确保空气质量优良天数达99%以上。坚决打好碧水保卫战，强化特克斯河流域环境风险源头管控，做实水生态环境治理，巩固“千吨万人”饮用水水源地整治成果，确保县域内水源水质达Ⅱ类以上。坚决打好净土保卫战，严格落实农用地和建设用地土壤污染防治，着力加强畜禽养殖等农业面源污染防治，深入推进医疗废弃物处理，确保青山常在、绿水长清、蓝天常驻。

**筑牢生态保护“安全线”。**坚持山水林田湖草冰一体化保护，

紧盯中央、自治区环保督察反馈问题整改,严防问题“回潮反弹”。持续实施国土绿化行动,深入推进农田生态修复、林草生态保护恢复等项目,实施草畜平衡617.2万亩、草原有害生物防治7万亩。全面压实河湖长制、林长制责任,常态抓好河湖“清四乱”专项治理,长效开展矿山修复治理、湿地生态保护。巩固拓展国家级有机食品生产基地示范县创建成果,做好粮油、畜禽、肉蛋奶等绿色产品有机认证,全力推动减污降碳协同增效,久久为功推进植绿添彩、扩绿增容、兴绿富民。

**激活水利发展“源动力”。**坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路,深化农业水价改革成效,有效提升水资源集约节约利用水平。加大水资源开发力度,加快乌玉尔台水库、阿克苏渠首引水枢纽除险加固、喀夏加尔中型灌区改造工程建设,提高水资源利用效率。夯实供水安全“硬基础”,争取农村饮水安全巩固提升项目落地建设,力争农村灌区节水改造、中小河流治理等项目年内开工建设,切实兜牢饮水安全底线,多措并举用足水、用好水、用活水。

## **七、聚焦民族团结,全力以赴淬炼高质量发展合力**

**深入推进民族团结。**

**促进宗教和谐和顺。**

**全面实施文化润疆。**

## **八、聚焦民生改善,全力以赴普惠高质量发展成果**

坚持人民至上,兜住、兜准、兜牢民生底线,努力让群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

**大力推动稳岗就业。**突出就业优先导向,落实减负稳岗扩就

业举措，常态开展好公共就业服务，持续做好职业技能培训，确保高校毕业生、农民工、脱贫人口、退役军人、就业困难人员等重点群体妥善就业，开展招聘活动 36 场次，力争城镇新增就业 2000 人以上，农村劳动力外出务工 2.92 万人次以上，保持城镇零就业家庭动态清零，守住千家万户幸福底线。

**用心办好人民教育。**投入 4000 万元，实施薄弱环节能力提升项目，有效改善办学条件。统筹推进“五育并举”与融合发展，持续推广“双学双创”五步教学法，扎实开展“书香校园”活动，巩固拓展“双减”成果，确保学前教育普及普惠通过国家评估认定。推动综合高中试点改革，科学设定学生“双学籍”申报计划，提升高中阶段初中毕业生录取率。加强师德师风建设，稳步推进思政课改革创新，不断提升教育教学质量。

**倾力呵护群众健康。**深入学习运用“三明医改”先进经验，组建紧密型县域医共体总医院，加快推进优质医疗资源下沉，投入 1.13 亿元，实施全域智慧化医共体平台、公共卫生服务能力提升等项目，逐步补齐信息化建设短板，持续巩固基层医疗阵地。加快中医院肿瘤防治和慢病管理中心建设，确保顺利通过二甲复审。落实医疗惠民服务政策，试点开展“医育结合”服务，全面做好“两卡制”、家庭医生签约、全民体检、慢性病、结核病健康管理，织牢全民健康网。

**全面加强社会保障。**健全覆盖全民社会保障体系，扩大社保政策“免审即享”范围，推动困难群体保险“应保尽保，应享尽享”，全民养老保险、基本医疗保险参保率稳定在 95% 以上。强化弱势群体社会救助体系，加大残疾儿童康复救助力度，做好“一

老一小”服务、退役军人安置帮扶。持续抓好乌尊布拉克东升村大棚、北环路片区拆迁，实施好农房抗震防灾工程，投入使用公租房、保租房 846 套，织密兜底保障网。

## **九、聚焦开放融合，全力以赴搭建高质量发展桥梁**

落实好 80%以上援疆资金向民生倾斜、向基层倾斜政策，统筹做好民生援疆、智力援疆、产业援疆、就业援疆、文化润疆，深入开展“组团式”援疆，持续推动援疆工作取得新成效。牢固树立“兵地一盘棋”思想，深入实施兵地区域协调发展战略，深化产业布局、资源开发、重大项目、公共卫生等方面合作，促进兵地共建共创、共抓共管、共享共赢，奋力谱写兵地融合发展新篇章。深化与哈萨克斯坦拉音别克县友好交流，积极跑办口岸建设前期工作，着力推动木扎尔特口岸纳入《国家口岸发展“十五五”规划》，加快构建对外开放新格局。

## **十、聚焦安全稳定，全力以赴守牢高质量发展底线**

**全方位维护安全稳定。**

**全要素防范金融风险。**

**全覆盖抓好安全生产。**

路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。加快县域经济高质量发展任务重、责任大、挑战多，我们必须要以务实之举、接续之力、破局之势、奋进之为，躬身实干，勤政为民，努力创造无愧于时代和人民的业绩。

**旗帜鲜明讲政治，全力彰显“行为”的忠诚。**始终把讲政治贯穿于政府工作全过程各方面，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，严格遵守党的政治纪律和政治规矩，坚决拥护、

完全服从中央、自治区、自治州决策部署，始终和县委高度一致，维护县委权威，做到同频共振，全力推动各项工作稳步提升、进位争先。全面做好巡视整改“后半篇文章”，深入抓好审计反馈问题整改，以实的举措、严的标准推动整改工作落实见效。

**深学笃行强本领，致力拓宽“能为”的视野。**紧跟时代发展步伐和事业发展需要，全力弥补知识短板、本领欠缺，以强烈的责任感和使命感，勇于担当、积极作为。全面落实一揽子增量政策，用好用活政务服务一体化平台，强化“高效办成一件事”服务，落实“跨省通办”“一件事一次办”，推动公共服务便企利民，全力营造风清气正的营商环境。

**依法履职促规范，聚力提高“善为”的水平。**全面加强法治政府建设，扎实推进“八五”普法，严格落实重大行政决策法定程序，有效发挥政府法律顾问作用，全面贯彻行政执法和行政复议改革措施，持续深化政务公开，依法依规制定行政规范性文件，确保依法决策、依法用权、依法行政。认真办好人大代表建议和政协委员提案，自觉接受人大、政协监督，主动接受监察、司法、审计、群众和舆论监督，始终让权力在阳光下运行。

**紧抓快干促落实，奋力创造“有为”的业绩。**树立和践行正确政绩观，知责于心、担责于身、履责于行，深化拓展整治形式主义为基层减负，削“文山”、填“会海”、减“考核”，把全部精力用在办实事求实效上。健全乡镇履行职责事项清单，确保清单全覆盖、立得住、能执行。加快转变工作作风，坚持“一线工作法”，大力弘扬“四下基层”优良传统，察民情、解民忧、办民事，切实做到民之所需、政之所向、行之所至。

**廉洁自律守初心，合力守牢“作为”的底线。**落实全面从严治党主体责任，认真履行党风廉政建设“一岗双责”，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，持续开展群众身边不正之风和腐败问题专项整治，用好监督执纪“四种形态”，深化政府系统重点领域、关键岗位廉政风险管控，营造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的良好政治生态。

各位代表！行动胜于空谈，落实方显真章。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在自治区、自治州党委、政府和县委的坚强领导下，坚定信心、鼓足干劲，迎难而上、奋发有为，奋力谱写新时代昭苏高质量发展新篇章，为扎实推进中国式现代化伊犁实践作出更大贡献，以优异成绩迎接自治区成立70周年！