

(公开发布版)

昭苏县国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要

昭苏县人民政府

2026 年 6 月

目 录

第一章 立足高质量发展阶段 开启全面建设社会主义现代化昭苏新征程.....	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 发展环境.....	8
第三节 “十五五”经济社会发展总体要求.....	10
一、指导思想.....	10
二、基本原则.....	11
三、发展思路.....	13
第四节 发展目标.....	14
第二章 构建特色现代化产业体系 建设充满生机的富饶昭苏.....	17
第一节 巩固农牧业基础地位.....	17
一、厚植粮油产业优势.....	17
二、聚力优质畜产品高效供给.....	18
三、做大做强特色种植养殖业.....	20
第二节 积极发展特色马产业.....	21
一、做优伊犁马育种创新核心区.....	21
二、做优伊犁马赛马赛事核心区.....	22
三、做优马文化旅游核心区.....	22
四、做优产品马业核心区.....	23
五、做优马业人才培养输出核心区.....	23
第三节 做强旅游重点产业.....	24

一、优化旅游空间布局.....	24
二、持续推进景区品牌创建.....	25
三、丰富文旅产品业态.....	25
四、提升文旅服务支撑能力.....	28
第四节 强化加工业拉动效应.....	28
一、壮大生产加工市场主体.....	29
二、推动重点产业链延伸.....	29
三、实施品牌战略.....	30
第五节 创新驱动能源资源新引擎.....	30
一、统筹矿产资源勘查、开发与保护.....	30
二、大力实施清洁能源扩容增量工程.....	31
第六节 加快新兴产业布局.....	31
一、积极发展低空经济.....	31
二、大力发展数字经济.....	32
第七节 推动产业集聚提升.....	32
第三章 坚持全面深化改革 以科技创新激发高质量发展内 生动力.....	34
第一节 坚持科技创新驱动发展.....	34
一、加强科技创新平台建设.....	34
二、推动科技创新与产业深度融合.....	35
三、实施人才强县战略.....	35
第二节 推进全面深化改革攻坚.....	36

一、充分激发各类经营主体活力	36
二、深化地方财政金融管理改革	37
三、深化农业农村改革	38
四、打造一流营商环境	39
第四章 积极融入全国统一大市场 构建昭苏发展新格局...	40
第一节 大力提振消费	40
一、激活营利性服务业“新引擎”	40
二、打好提振消费“组合拳”	40
第二节 扩大有效投资	41
一、健全综合交通网络	41
二、完善水利基础设施	43
三、建设供应可靠的能源网	44
第三节 融入全国统一大市场建设	44
一、加快推进现代物流体系建设	44
二、大力发展电子商务	45
三、培育外贸发展新动能	45
四、加大招商引资力度	45
第五章 统筹新型城镇化和乡村全面振兴 推进城乡融合发展.	47
第一节 优化国土空间发展格局	47
第二节 科学有序推动城市更新	47
一、持续提升住房水平	48
二、建设绿色宜居城市	48

三、优化县城路网结构	48
四、打造特色街区.....	49
五、构建智慧城市治理体系.....	49
第三节 推进农业转移人口市民化.....	49
第四节 接续推进乡村全面振兴.....	50
一、持续巩固脱贫攻坚成果	50
二、加快推进农业现代化.....	50
三、分类有序推进镇村建设.....	51
四、统筹乡村人才文化组织振兴.....	51
第五节 完善城乡融合发展体制机制.....	52
第六章 有形有感有效铸牢中华民族共同体意识 建设魅力 彰显的人文昭苏	53
第一节 加强铸牢中华民族共同体意识宣传教育.....	53
第二节 深入实施文化润疆.....	54
一、全面推进中华民族共有精神家园建设.....	54
二、促进各民族交往交流交融.....	54
第三节 提升宗教事务治理能力.....	55
第四节 严格落实意识形态工作责任制.....	错误！未定义书签。
第五节 繁荣发展文化体育事业.....	56
一、健全现代公共文化服务体系.....	56
二、推进文化惠民精准化.....	56
三、构筑文艺精品创作高地.....	57

四、全面推动体育事业高质量发展.....	57
第七章 加大保障和改善民生力度 建设和谐宜居的幸福昭	
苏.....	58
第一节 促进高质量充分就业.....	58
一、积极扩大就业岗位	58
二、抓好重点群体就业创业.....	59
三、完善就业服务体系.....	59
四、营造公平就业环境.....	60
第二节 办好人民满意的教育.....	60
一、聚焦立德树人根本任务	61
二、推进学前教育优质普惠发展.....	61
三、办强办优基础教育.....	61
四、办好特色鲜明的职业教育.....	62
五、深化教育领域改革创新.....	62
第三节 推进健康昭苏建设.....	63
一、提高医疗服务水平.....	63
二、健全公共卫生服务体系.....	64
三、深化医疗卫生体制改革.....	65
四、实施健康工程.....	65
第四节 完善社会保障体系.....	66
一、扩大社会保障覆盖面.....	66
二、健全分层分类的社会救助体系.....	66

三、提升社会福利水平.....	67
第五节 健全人口发展支持和服务体系.....	67
一、完善生育支持政策和激励机制.....	67
二、大力发展养老普惠服务.....	68
三、促进妇女儿童和青年发展.....	68
第八章 加快经济社会发展全面绿色转型 建设生态优美的 美丽昭苏.....	70
第一节 加快绿色低碳发展.....	70
第二节 守护优良生态底色.....	70
一、保持蓝天常驻.....	70
二、保持碧水长清.....	71
三、保持净土长存.....	71
第三节 维护生态系统多样和稳定.....	72
第四节 加强水资源节约使用管理.....	72
第九章 打造维护国家地缘安全的战略屏障 建设稳定安全 的平安昭苏.....	74
第一节 深化国家安全体系和能力建设.....	74
第二节 推进反恐维稳法治化常态化.....	74
第三节 提升公共安全治理能力.....	75
第四节 加强和创新社会治理.....	76
第五节 统筹防范化解经济金融风险.....	76
第十章 深化泰州对口援疆双向协作 拓展合作发展新空间..	78

第一节 深化产业援疆互利合作.....	78
第二节 促进接受两地团结交流.....	78
第三节 加强文化教育援疆.....	79
第四节 深入干部人才交流合作.....	80
第五节 推进民生保障改善.....	80
第十一章 牢固树立“兵地一盘棋”思想 支持驻昭兵团更好履行维稳戍边职责使命.....	82
第一节 提升兵地维稳戍边能力.....	82
第二节 推动兵地产业融合发展.....	82
第三节 加强兵地互通共融发展.....	82
第十二章 全县各族干部群众团结起来为实现“十五五”规划而奋斗 建设务实高效的阳光昭苏.....	84
第一节 坚持和加强党的全面领导.....	84
第二节 发展社会主义民主政治.....	85
第三节 全面推进法治昭苏建设.....	85
第四节 服务保障新时代国防和军队建设.....	86
第五节 健全规划纲要实施机制.....	86

“十五五”时期是昭苏与全州全疆全国同步基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是昭苏完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略、聚焦中央赋予新疆的“五大战略定位”、更好紧贴民生凝聚人心推动高质量发展的关键五年。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学编制并有效实施《昭苏县国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》，对于在中国式现代化进程中努力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的社会主义现代化昭苏，具有十分重要的战略意义。

第一章 立足高质量发展阶段 开启全面建设社会主义现代化昭苏新征程

“十五五”时期，是昭苏夯实长远发展基础、实现全面突破的关键五年，必须完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，持续发挥生态、农牧、文旅等优势，着力破除基础设施和产业发展瓶颈，加快补齐民生保障与社会治理短板，以铸牢中华民族共同体意识为主线，奋力推进中国式现代化昭苏实践取得决定性进展。

第一节 发展基础

“十四五”时期，面对严峻复杂的内外部形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在自治区、自治州党委坚强领导下，县委、县人民政府团结带领全县各族干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神及第三次中央新疆工作座谈会精神，贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲

话重要指示批示精神，贯彻落实自治区党委十届历次全会、自治州党委工作会议精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，锚定中央赋予新疆的“五大战略”定位，深入落实伊犁州“三大战略”，坚持稳中求进工作总基调，高效统筹发展和安全，全力防范应对各种风险挑战，经过全县上下共同努力，社会大局持续稳定，经济社会发展取得来之不易的显著成就。

——**社会大局和谐稳定**。坚决扛牢维护社会稳定政治责任，和谐稳定的社会局面持续巩固，各族群众安全感显著提升。依法治县扎实推进，“平安昭苏”建设持续深化，国家安全和稳定工作体系、工作机制健全完善，常态化扫黑除恶“打伞破网”走深走实，电诈、养老诈骗预警防范扎实有力，成功创建“全国信访工作示范县”。安全生产治本攻坚三年行动纵深推进，防灾减灾能力全面增强，公共安全治理水平明显提升。

——**中华民族共同体建设深入推进**。以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入推进文化润疆，扎实开展民族团结进步示范创建，提升宗教事务治理能力，“五个认同”深入人心。铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化开展，青少年“筑基”工程深入推进，国家通用语言文字普及推广全面加强，历史文化遗产保护传承利用进一步强化，夏塔古城考古勘探和格登碑、圣佑庙修缮工程全面实施，文化馆、图书馆建成投用，文化惠民活动丰富多彩，天马博物馆晋升国家三级博物馆，成功承办全国第十二届少数民族传统体育运动会

马上项目，万马奔腾、春播秋收等画面登上央视屏幕。成功创建自治区民族团结进步示范县，“三项计划”不断深化走实，互嵌式社会结构和社区环境建设稳步推进，各民族交往交流交融更加广泛深入。

——**产业基础持续夯实。**按照“强龙头、补链条、兴业态、树品牌”的思路，系统谋划建设体现昭苏特色的现代化产业体系，生态资源优势加快转化。农牧业提质增效，高标准农田建设成效显著，粮食和重要农产品供给保障更加有力，春小麦创千亩、百亩两项全国单产记录，春油菜创万亩、千亩、百亩三项全国单产记录，甜菜创全疆万亩记录，肉牛肉羊经济杂交取得阶段性进展，获批国家有机食品生产基地建设示范县（试点）、国家草原畜牧转型升级试点县，成功创建自治区级现代农业产业园，乌尊布拉克镇获“全国农业产业强镇”称号。马产业发展蹄疾步稳，马良种繁育体系更为完善，“天马浴河”“天马踏雪”等文旅IP强势出圈，伊犁马赛事品牌影响力持续提升，高水平承办2025年“丝绸之路”中国超级马术定向耐力赛（500公里）昭苏站比赛，获得“中国千里马赛事创源地”、“中国千里马最长运动赛道”称号，马繁育、马调训、马科技、马旅游融合发展格局初步成型。全域旅游势头强劲，游客接待量爆发式增长，年均增长52.7%，知青馆、玉湖景区荣膺国家4A级旅游景区，水帘洞景区获评国家3C级自驾车旅居车营地，高端酒店与主题民宿形成规模效应，冰雪训练基地建设加快推进，冬季旅游发展走在全州前列，新疆伊犁天马文化旅游节跻身全国

节事卓越品牌。有机粮油、畜产品、中药材加工产业加快布局，阿尔恰勒他乌铅锌矿、南克拉克斯赛依金矿勘探取得积极进展。

——**经济循环内生动力切实增强。**牢牢把握扩大内需战略基点，有效投资持续扩大，消费潜能加快释放。基础设施建设取得重大突破。陆空综合交通网络加快完善，天马机场建成通航，G577 昭苏—特克斯高速（一级）公路实现通达，G219 线昭温公路、G577 线昭木公路、G219 线昭苏县大洪纳海水库段还建公路开工建设，新建改建农村公路 286 公里，交通区位条件发生重大转变。水利工程建设全面提速，大洪纳海水库竣工投用，乌玉尔台水库开工建设，农村灌区节水改造工程全面推进，木扎特灌区、夏塔灌区实现历史性跃升，农村供水保障能力持续提升。能源设施不断完善，新能源充电桩建设完成 463 个，农村配电网改造升级加快推进，完成“煤改电”5969 户。“宽带边疆”战略成效显著，5G 网络、千兆网络实现县域全覆盖。消费动能进一步激活，提振消费专项行动成效明显，假日经济、夜间经济加速发展，八匹马广场特色商业街区建成投用。县乡村三级物流配送网络体系基本建立，入选国家电子商务进农村综合示范县。招商引资成果丰硕，签约企业 135 家，累计到位资金 103.2 亿元，落地建设玉湖景区、天马 W·街区、喜来登酒店等好项目、大项目 142 个。

——**深化改革释放活力。**坚定不移深化改革，重点领域改革落地见效。国企改革三年行动全面实施，国有企业重组

完成，昭苏马场、伊犁种马场公司制改革圆满收官，民营经济稳定向好，助企惠企政策措施全面落实，新增经营主体2967家，营商环境持续优化。新一轮政府机构改革成效显著，政府职能转变持续深化，乡镇履职事项清单全面推行，数字政府建设持续加强，“高效办成一件事”改革深入推进，标准化政务服务大厅投入使用，“跨省通办”“区内通办”全面实施，政务服务向基层延伸覆盖率达100%，掌上可查可办高频事项321项。农村集体产权制度改革落地见效，农村承包地“三权分置”改革稳慎推进。

——**城乡融合成效凸显**。紧紧围绕融合联动发展，优势互补、合作共赢的发展格局加快形成。新型城镇化步伐加快，户籍制度改革全面深化，“零门槛”落户政策全面落实，以县城为重要载体的城镇化建设扎实推进，市政道路、供排水、热力等城镇基础设施更加完善，惠及6.7万群众的城乡一体化水厂建成投用，污水处理厂提标改造完成，石榴籽、天马湖等一批城市公园建成开放，城市综合承载能力有效提升，城市面貌焕然一新。乌尊布拉克乡、萨尔阔布乡“撤乡设镇”，创建自治区级乡村振兴示范村4个，城乡融合发展体制机制不断健全，脱贫攻坚成果持续巩固，乡村振兴有力推进。坚持兵地“一盘棋”理念，完成驻昭兵团行政区划调整，兵地经济融合发展、文化交融共建、民族团结共创的良好局面进一步巩固。

——**对口援疆综合效益不断提升**。“十四五”期间累计投入援疆资金9.56亿元，实施援疆项目43个，着力解决群

众最关心最直接最现实的利益问题。向增进“五个认同”工作倾斜，重点安排“三交”类、干部人才培养类、文化教育类等项目，泰昭两地各族人民团结友谊日益深厚；第一中学、第四中学等县直学校基础设施条件不断改善，基层干部、医疗教育人才、农牧民等群体管理能力和专业技能水平不断提升。向文旅特色产业倾斜，支持全域旅游规划策划、景区建设、宣传推广等项目活动，全域旅游基础设施水平和服务质态“软硬件”同步提升，成功打响三大知名文旅 IP 品牌。向民生保障倾斜，泰州援疆医疗设备及柔性专家引进力度持续加大，胸痛中心、卒中中心、创伤中心建成使用，填补了脑血管造影术、眶上肿物切除术等多项技术空白，胸痛中心通过国家级认证，医疗服务能力明显增强。向基层基础倾斜，新建 18 个村基层阵地，基层阵地进一步巩固，农村人居环境整治工程乡镇全覆盖，人居环境明显改善。

——生态屏障切实筑牢。坚决守牢生态环境安全底线红线，绿色、低碳、循环发展迈出坚实步伐。国家首批生态文明建设示范县成果持续巩固，重点生态功能区县域生态环境质量监测与评价位居全疆前列，河湖长制、林（草）长制全面落实，国土绿化行动扎实推进，林草覆盖率达 70.2%，荣获“天山雪都”“雾凇之城”“雾凇冰花”“天气气候景观观赏地”称号。蓝天碧水净土保卫战成效显著。大气污染防治“一企一策”有效落实，空气优良天数 99%以上；“千吨万人”饮用水水源地监测稳步开展，农村生活污水治理工程系统推进，入河排污口监督管理持续强化，地表水水质达Ⅱ

类及以上；土壤和固体废物污染防治有力有效，农药化肥减量行动深入实施，24家历史遗留矿山修复任务全面完成。碳达峰碳中和行动稳妥推进，获批新疆首批国家级自然资源节约集约示范县。

——**民生福祉持续增进**。深入实施各项惠民工程，基本公共服务质量显著提升。累计新增城镇就业11704人、农村劳动力外出务工19.45万人次，城镇零就业家庭保持动态清零，开展政府补贴性就业技能培训1.7万人次，重点群体就业形势不断向好。义务教育向优质均衡迈进，第七中学建成启用，积极探索综合高中模式，集团化办学彰显成效。幼儿园、小学、初中入学率均达100%，高考成绩屡创新高，昭苏县技工学校成功转型，新疆马术技工学校挂牌，“运动马驯养与管理”专业填补了我国技工专业空白。县人民医院顺利通过二甲医院复审，基层医疗机构100%达到国家服务能力标准，县域紧密型医共体建设成效初显，县乡远程医疗服务实现全覆盖，全民免费体检持续开展，结核病筛查“应检尽检”，荣获“全国生育友好示范县”称号。全民参保率稳定在95%以上，社会救助持续强化，“一老一小”服务体系加快健全。累计实施棚户区改造2550套、老旧小区改造1110户，新建保障性住房1390套、农村住房抗震防灾工程875户、牧民越冬放牧点生产用房345户，各族群众实现从“安居”向“优居”的迈进。

——**党的建设根基牢固**。始终贯彻新时代党的建设总要求，坚持把党的政治建设摆在首位，增强“四个意识”、坚

定“四个自信”，做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深入开展党史学习教育，持续巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，锲而不舍贯彻落实中央八项规定精神，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，持续开展驻村工作，广大党员干部下沉基层、走进群众，勇于担当、为民服务，干事创业积极性全面提升，充分彰显了共产党人的初心使命。

“十四五”规划确定的主要目标任务全面完成，为“十五五”时期经济社会高质量发展奠定了坚实基础，这根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是新时代党的治疆方略的科学指引，是自治区党委、州党委坚强领导的结果，是县委团结带领全县各族干部群众共同奋斗的结果，成绩来之不易，必须倍加珍惜、持续巩固提升。

第二节 发展环境

世界百年变局加速演进，大国博弈更加复杂激烈，周边国家稳中有变，我国正处于由中等收入国家向中等发达国家水平迈进的关键阶段，发展战略机遇和风险挑战并存，经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。

从疆内看，以习近平同志为核心的党中央始终从战略上审视和谋划新疆工作，党中央的坚强领导、关心支持和新时代党的治疆方略的科学指引、成功实践是显著政治优势，党

中央赋予新疆“五大战略定位”、给予一系列大力支持、举全国之力开展对口援疆是重要政策优势，“西引东来”“东联西出”的独特区位优势和得天独厚的资源禀赋是有利条件，各族干部群众牢记嘱托、感恩奋进的政治自觉和锐意进取、干事创业的充足干劲是强大动力，新疆正处于乘势而上、大有可为的上升期，推动高质量发展面临难得的历史机遇。

从全州看，伊犁拥有得天独厚的自然条件、资源禀赋、区位优势、政策优势等发展条件，东联强大国内生产网络，西向亚欧国际市场，随着中国—中亚命运共同体、丝绸之路经济带核心区加快建设，伊犁已经成为向西开放的前沿窗口，特别是党中央和自治区党委作出一系列重大战略部署、给予一系列特殊关怀和政策支持，把伊犁作为丝绸之路经济带核心区重要支点，设立国家级自由贸易试验区和产业协作区，为伊犁构建特色优势现代化产业体系，推动多重叠加优势转化为经济优势、产业优势、发展优势带来重大机遇。

从自身看，以习近平同志为核心的党中央引领新时代党的治疆方略的成功实践，是昭苏高质量发展最大的政治优势，党中央赋予新疆在国家全局中特殊重要的“五大战略定位”，自治区“十大产业集群”建设、万亿级项目落地等重大举措在州域层面强力推进，泰州市倾力支援昭苏发展建设，为昭苏高质量发展提供了强有力的支撑。自然生态条件优越，绿色有机农牧资源品质优良，是伊犁乃至全疆重要的粮食、油料、中草药、畜产品生产基地，也是州直矿产资源勘探开发重点地区，积极融入区州产业集群建设，加快打造

体现昭苏特色优势的现代化产业体系，推动资源禀赋向发展优势转化，持续增强发展动能，潜力空间巨大。人文旅游优势独特，历史人文底蕴深厚，各民族文化多姿多彩，“三乡两都一城”名片闻名遐迩，以铸牢中华民族共同体意识为主线推进各项工作，将凝聚起共建美好昭苏的强大合力。独特区位优势凸显，随着 G219 线昭温公路、G577 线昭木公路贯通，昭苏将成为连接南北疆重要通道，在打造新发展格局战略支点中发挥重要作用。

同时，我县还存在产业结构不优、经济体量较小、旅游载体不足，基础设施支撑作用不够有力，城乡和区域发展不平衡，人才培养培育体系不够完备，作风建设长效机制有待健全等问题，需要在发展中着力加以解决。

第三节 “十五五”经济社会发展总体要求

全面贯彻国家和自治区、自治州战略部署，重点把握战略承接度、区域协作参与度、自身优势转化度，科学谋划未来五年发展的主攻方向和重点任务，保持工作的连续性和稳定性，坚持一张蓝图绘到底。

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示批示精神，贯彻落实自治区党委部署要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个

全面”战略布局，以自治区成立 70 周年为新起点，完整准确全面贯彻新发展理念和新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，坚持依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆，主动服务和融入新疆“五大战略定位”，坚持稳中求进工作总基调，坚持统筹发展和安全，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，加快构建具有昭苏特色和优势的现代化产业体系，推动生态优势转化为产业优势、经济优势、发展优势，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，不断提高各族群众生活品质，确保与全国全疆全州同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展，在新时代新征程续写经济行稳致远、社会和谐稳定的中国式现代化昭苏新篇章。

二、基本原则

推动“十五五”时期经济社会发展，必须牢牢把握党的二十大和二十届历次全会提出的推进中国式现代化的重大原则和新时代党的治疆方略的重要原则。

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯彻落实到经济社会发展各方面全过程，为建设社会主义现代化昭苏提供根本保证。

——**坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线**。将铸牢中

华民族共同体意识主线贯穿昭苏工作各方面全过程，在有形有感有效上持续用力，赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义，以维护统一、反对分裂的意义，以改善民生、凝聚人心的意义，不断增进各族群众“五个认同”，推进中华民族共同体建设。

——**坚持人民至上。**尊重人民主体地位，以促进社会公平正义、增进人民福祉、团结凝聚人心为出发点和落脚点，正确把握和处理好发展和民生、发展和人心的关系，用心用力解决好各族群众急难愁盼问题，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

——**坚持统筹发展和安全。**牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，推进反恐维稳法治化常态化，推动治理体系和治理能力现代化，有效防范化解各领域重大风险挑战，全力维护社会大局和谐稳定。增强经济和社会韧性，巩固提高一体化国家安全体系能力，为维护国家安全和利益提供有力支撑，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

——**坚持高质量发展。**以新发展理念引领高质量发展，锚定新疆“五大战略定位”，坚持生态优先、绿色发展，加快构建体现昭苏特色和优势的现代化产业体系，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，因地制宜发展新质生产力，做优增量、盘活存量，积极融入全国统一大市场，在提高质量效益基础上保持合理经济增速，推动发展成果落实到改善民生、惠及当地、增进团结上。

——**坚持深化改革开放。**以经济体制改革为牵引，积极

推进重点领域和关键环节改革，构建适应高质量发展要求的内生激励机制，实现资源配置效率最优化和效益最大化，推进制度性开放和市场化改革互促共进、内外高效联动，激发全社会内生动力和创新活力。

——**坚持兵地融合发展。**牢固树立“兵地一盘棋、兵地一家人”思想，支持驻昭兵团发展壮大，深化兵地规划衔接、资源共享、产业协同、治理共商、优势互补，实现兵地深度融合发展，促进驻昭兵团更好履行维稳戍边职责使命。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，优化政务服务、提升行政效能，推动形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

三、发展思路

根据发展基础与阶段特征，锚定社会稳定和长治久安总目标，找准主攻方向，聚焦补齐发展短板、强化特色优势，确定昭苏县“十五五”时期经济社会“1356”发展思路。

“1”一个目标。把昭苏建设成为“中国最美县城”。

“3”三个抓手。巩固提升平安中国建设示范县成果、全力创建全国民族团结进步示范县、全力创建全国文明城市。

“5”做强五大产业。夯实农牧业基础、做优马产业特色、突出旅游业重点、增强加工业动力、驱动能源资源引擎。

“6”建设六个昭苏。建设稳定安全的平安昭苏、和谐宜居的幸福昭苏、生态优美的美丽昭苏、魅力彰显的人文昭

苏、充满生机的富饶昭苏、务实高效的阳光昭苏。

第四节 发展目标

着眼于 2035 年与全州全疆全国同步基本实现社会主义现代化的总体目标，综合考虑内外发展形势和自身发展实际，坚持目标导向和问题导向相结合，明确今后五年经济社会发展主要目标是：

——**国家安全体系和能力进一步加强。**维护国家地缘安全的战略屏障更加巩固，公共安全治理水平明显提高，重点领域风险得到有效防范化解，更高水平平安昭苏建设迈上新台阶。

——**高质量发展实现明显突破。**经济保持质的有效提升和量的合理增长，产业结构进一步优化，投资综合效益显著提高，消费拉动作用持续增强，要素保障强化到位，体现特色优势的现代化产业体系建设取得重大进展，基础设施支撑能力明显增强，新型城镇化和城乡融合发展质量水平进一步提升，新质生产力加快形成。

——**改革开放创新迈出坚实步伐。**经济体制改革的牵引作用进一步发挥，各种所有制经济优势互补、共同发展，国有企业综合实力显著增强，民营经济发展活力充分激发，营商环境显著改善，服务和融入全国统一大市场建设纵深推进，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治昭苏建设开创新局面。对口支援双向合作深度融合，开放发展实现重大突破。特色优势产业关键核心技术攻关和应用示范取得明显成效，科技创新和产业发展深度融合、相

互促进。

——**社会文明程度明显提升。**文化自信更加坚定，主流思想舆论巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，各民族交往交流交融广泛深入，全力创建全国民族团结进步示范县，文化事业繁荣发展，各族群众精神文化生活更加丰富，民族团结思想基石更加坚实，“五个认同”全面增进。

——**各族群众生活品质达到更高水平。**实现更加充分更高质量就业，居民收入和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。基本公共服务均等化取得实质性进展，农村生活条件明显改善，脱贫成果进一步巩固，乡村振兴扎实推进，各族群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

——**美丽昭苏建设取得新进展。**经济社会发展绿色转型取得明显实效，绿色生产生活方式基本形成。非化石能源消费比重明显提高，能源资源利用效率进一步提升，生态环境质量持续改善，重要生态空间得到有效保护，生态安全屏障建设取得重大进展，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

——**兵地融合发展取得新成效。**兵地融合发展体制机制更加健全，融合发展的堵点难点问题得到精准解决，兵地生产要素、优势资源实现优化整合，互联互通、错位发展格局基本形成，“三大功能”“四大作用”更好发挥。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年社会大局持续稳定长期稳定，中华民族共同体意识深入人心，中华民族共同体建设成效显著，全县经济实力、科技实力、文化实力、综合竞争力和人民生活水平大幅跃升，长治久安的思想基础和

物质基础更加坚实，与全国全疆全州同步基本实现社会主义现代化。

第二章 构建特色现代化产业体系 建设充满生机的富饶昭苏

坚持以实施“人工智能+”行动为牵引，因地制宜发展新质生产力，夯实农牧业基础支撑，彰显马产业独特优势，突出旅游业重点地位，强化加工业发展动力，创新驱动能源资源新引擎，科学布局新兴产业，为建设充满生机的富饶昭苏提供坚实基础。

第一节 巩固农牧业基础地位

围绕打造全国优质农牧产品的重要供给基地，锚定农业强县战略目标，坚持“产能产量、生产生态、增产增收”一起抓，统筹推进科技赋能、绿色发展、质量提升和品牌建设，持续做强“昭苏菜籽油”“昭苏褐牛”“昭苏哈萨克羊”等一批具有地方特色的“名优特新”农产品，全面提升现代农牧业发展的质量、效益和竞争力。

一、厚植粮油产业优势

坚决扛起粮食安全政治责任，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，以“稳面积、调结构、提单产、增效益”为路径，强化“产购储加销”全链条协同保障，实现粮油生产效率和土地综合利用率的双重提升。

加大耕地保护和质量提升力度。严守耕地保护红线和永久基本农田控制线，严格占补平衡管理，优化农用地布局，加大黑土地保护力度，推动旱田变水田、漫灌改滴灌。加强耕地用途管制，坚决遏制耕地“非农化”。高质量推进高标准农田建设，坚持整村推进、集中连片建设，加强工程质量监督，建立管护运行责任机制。

提升粮油综合生产能力。实施新一轮粮油大面积单产行动，推进春小麦高标准制种基地建设，加大高产高效模式集成推广力度，持续常态化开展百亩攻关、千亩创建、万亩示范活动。扩大马铃薯种植规模，建设稳固的优质商品薯基地，推动全产业链向高附加值转型升级。坚持“双低”油菜和高芥酸油菜并举，打造西北最大、最具特色的油菜产业基地，擦亮“中国油菜之乡”品牌。培育农业产业化联合体，推动农业经营主体扶持政策同农户增收挂钩，增强经营主体自身实力和联农带农能力。

增强粮食仓储物流能力。推动粮食储备、调控和应急保障能力建设，加快高标准智能化粮食仓储设施建设，适时增加小麦政策性储备，规范粮食流通市场秩序，加强粮食市场监测和调控。健全粮食节约减损长效机制。

强化农业科技和装备支撑。健全推广服务体系，探索产业导向、政产学研紧密结合的服务模式，完善科技特派员包联服务制度，推动增产增效重大集成技术推广应用。深入实施种业振兴行动，加快高产、优质、多抗农作物优良品种选育推广。深入实施农机装备补短板行动，推广植保无人机、高性能电控播种机及大型高端智能农机装备，推进老旧农机报废更新，发展全程全面农业机械化。

二、聚力优质畜产品高效供给

坚持牧业增效益、牧民增收入、牧区增活力，围绕融入自治区全国优质农牧产品的重要供给基地建设，强化科技赋能、质量提升、产销贯通。

推进饲草产业发展。完成基本草原划定工作，推动草原生态保护利用与改善生产条件有机结合、草畜平衡有效衔接。强化牧区水利建设，优化建设“四带”高产饲草料基地，加快建设苜蓿、燕麦、青贮等人工饲草基地，稳步实施国有草场试点建设项目，推进天然打草场补播改良提产增效。强化农作物秸秆综合利用，推广微贮、黄贮等技术，大力发展反刍动物饲料，夯实草原畜牧业转型基础。积极发展饲草贸易，建设饲草料交易中心。

强化良种增产增效。坚持牧区走高端、农区抓增量，加快草原畜牧业转型升级，促进肉羊增产、肉牛增效。践行种业芯片战略，加快哈萨克羊肉用羊新类型培育进度。坚持主推品种、主推技术，强化萨福克羊、特克赛尔羊等肉羊商品杂交，推进皮山红羊多胎基因导入扩面增效，全面推广“两年三产”生产模式。聚焦新疆褐牛主导方向，实施规模引领、乳肉并举、分区经营，建立联合育种体系，强化繁殖效率和生产效益双提升，推进“一年一产”。实施“四良一规范”综合配套措施，提升畜牧业科技水平。用好智慧化管理平台，推进“良种繁育、智能养殖、生态管控、产销对接”全链条智慧模式。深化无纸化防疫平台建设运用，赋能数字防疫成效。

培育壮大规模养殖。大力培育畜牧养殖合作社、家庭农牧场等新型经营主体，推动草地、圈舍、机械等股份化、合作化发展，加快户养户牧、户产户销向适度规模化经营转变。强化内培外引，大力发展牲畜育肥产业，培育“龙头企业+合作社+农牧民”生产模式，促进牧繁农育，推进繁育、育

肥、营销一体化。推动良种繁育与小户育肥协同发展，促进羊均衡上市、架子牛育肥，提升小农户参与大市场营销能力。

三、做大做强特色种植养殖业

充分发挥昭苏特色农业资源优势，以培育经营主体为抓手，以科技赋能为支撑，大力推进农业特色产业基地建设，发展中药材、冷水鱼等种植养殖业。

建设道地中药材生产基地。充分发挥农业科技示范园区带动作用，加强栽培技术、新品种选育、引种示范、野生驯化、产品开发等方面的统筹，扩大黄芪、伊贝母、白芍、党参、当归等大宗中药材种植规模，建设中药材 **GAP** 种植基地、种源繁育基地，打造以“昭苏黄芪”为代表的中药材品牌。持续增加神香草、一枝蒿、金莲花等特色民族药材种植面积，支持建立“定制药园”。

提高甜菜种植效益。着力引进高糖、丰产、高抗逆性品种，引导甜菜轮作、倒茬种植，推进品种良种化、种植规模化、机械现代化，加快标准化生产基地建设，招引龙头企业带动产业发展，逐步形成“种植—加工—综合利用”的产业闭环。

发展食葵、亚麻、蚕豆、食用菌等经济作物。科学规划布局，推进结构调整，引导特色经济作物种植，形成优势特色经济作物种植区域。推广良种良技，提升品质产量。培育新型主体，带动食葵、亚麻、蚕豆、食用菌规模经营。吸引和培育加工企业，发展初级加工产品，提升经济作物附加值。

积极推进蜂产业发展。发展高端天然成熟蜜，开发蜂蜜、

蜂胶等系列产品，推广蜂王浆生产技术，打造昭苏高原蜂王浆品牌。拓展蜂产业链，推广生态养蜂，建设蜂旅融合观光型厂区，打造蜂产业文化及体验馆，推动蜂产业一二三产融合发展。

探索发展特色渔业、禽类养殖。依托天山雪融水，加大与水产科学研究院合作，以特克斯河水域为基础，布局发展金鳊、三文鱼、鲟鱼等冷水鱼。创新推广“林禽共生”“草禽轮作”生态养殖模式，将禽类养殖打造为昭苏畜牧业多元补充、旅游业态延伸及农牧民增收的新增长点，逐步构建起“养殖基地+旅游体验+产品加工+品牌销售”一体化全产业链。

第二节 积极发展特色马产业

深挖资源禀赋，激活产业动能，聚焦“一个目的地、五个核心区、一个中心”，实施“以牧立业、以赛兴业、以旅游活业、以工强业、以才助业”，推进马产业市场化、国际化、品牌化发展。

一、做优伊犁马育种创新核心区

深耕以牧立业，优化伊犁马“136”生产体系，以量质并举筑牢产业根基。深入实施伊犁马种业“芯片”工程，按照全域良种、多元育种的工作思路，构建领衔专家负责制和育种场责任制育种机制，健全伊犁马新品系育种体系，强化育种评估。推动伊犁种马场、昭苏马场建设国家级马核心育种场，推进骑乘型、速步型伊犁马横交固定，加快马专门化新品系培育。鼓励引进优质种公马，优化马配种站布局，支持种公马站运营，加大优质种马冻精推广使用力度。推进伊

犁马标识化、可追溯管理，健全登记体系，全面开展伊犁马登记。健全马疫病防控体系，强化重大疫病监测评估，用好昭苏马场马医院，探索建立马属动物无规定疫病小区。

二、做优伊犁马赛马赛事核心区

强化以赛兴业，推进伊犁马“育养调赛销”一体化发展。做大马调训产业，加强国有马场引领，推进马术技工学校人马同训，做活国有马场调训基地，培育壮大社会化马调训实体，构建马调教训练增值体系。常态化赛马赛事提质效，健全伊犁马速度赛、耐力赛等赛马赛事体系，探索千万级商业化赛事模式，打造国内知名的伊犁马专项赛事品牌。培育挑战赛、冠名赛等赛事，发展业余俱乐部马术联赛、青少年马术联赛，规范发展乡镇民间赛马，拉动伊犁马育马、驯马、赛马协同发展。打造集群化、品牌化、国际化新疆赛马赛事活动，充分运用自治区与香港赛马会的合作机制，推动在昭建立伊犁马国家级速度赛马、民族传统赛事大奖赛、中亚国家刁羊友谊赛等赛事平台，发展骑射、场地马术、马球、绕桶等多元赛事，推动马术活动进校园，做优马术夏令营、冬令营、马术研学等活动，建设面向中亚国家的马文化、马赛事交流中心。发展马术类营利性服务业，坚持政府引导、行业扶持，培育壮大赛事运营公司、俱乐部等实体。培育赛事冠名、转播权转让和广告赞助等赛事产品，提升赛马赛事市场化运作能力。

三、做优马文化旅游核心区

聚力以旅活业，将马元素充分融入全域旅游，带动消费

增收，打造马引流新标杆。建设马主题文旅核心区，完善马文化演艺、特色餐饮、商品展销等配套服务设施，培育发展马术表演、摄影大赛、产业博览会、文化实景剧等差异化马文旅活动。拓展全域马文旅场景业态，规范马队骑行运营管理，发展马主题研学游、定制游、主题游，拓展农牧民马匹养殖增收途径。培育文创产业，围绕天马 IP 文创产品、工艺品、纪念品和民俗小商品等旅游产品，横向对接合作经营实体、纵向链接县内工艺品生产合作社，发展壮大旅游工艺品产业。依托全疆首个伊犁马拍卖中心，探索建立伊犁马拍卖体系，持续提升伊犁马商业价值和影响力。

四、做优产品马业核心区

突出以工强业，突破传统边界，系统布局马生物医药与特色产品精深加工产业，推动马产业链向高值化环节攀升，以加工业的强劲动能，提升上游育种与下游文旅赛事的整体价值链韧性。积极探索马脂、马胎盘素在高端护肤品、保健品领域的应用研发，加强与专业机构合作，推进功效验证和产品转化。完善马骨、马肉等副产物的综合利用，开发宠物食品、有机肥料等，逐步实现全物质循环利用。

五、做优马业人才培养输出核心区

深化以才助业，聚焦产业发展，强化引才育才用才，打

造马业人才高地。深化产学研合作，发挥博士后科研工作站、教授工作站、科技小院等科研平台作用，培育马业全产业链高端人才。强化柔性引才，围绕马良种繁育、产品加工、赛马赛事、市场营销等关键环节，提升传帮带能力，以“人才活水”激发产业升级动能。做优马术学校，加强“校校合作、校企合作”，实施“人马同训、工学交替”，支持新疆马术技工学校、昭苏县职业技术学校增设马业相关专业，打造“昭苏御马人”马业人才培养品牌。搭建全国优秀马医服务平台，聚集全国优秀马医服务昭苏，培优本土马医队伍。

第三节 做强旅游重点产业

深入实施“文旅兴县”战略，坚持以文塑旅、以旅彰文，充分挖掘生态与人文资源，构建“全域+全季+全时+全龄+全业”旅游发展格局，持续提升“牧歌昭苏·天马故乡”影响力。

一、优化旅游空间布局

坚持规划引领、融合创新、突出特色，打造特克斯河沿线旅游发展轴，推动夏塔景区—夏特乡旅游片区、湿地公园—天马旅游文化园旅游片区、乌孙山—野狼谷风景区、云端草原—水帘洞康养区、西天山南段冰雪旅游区“五区”协同联动。立足 G219 线、G577 线、S330 线、X758 线等交通干线的骨架支撑，精准锚定“景观路、文化路、产业路”三重定位，打造伊昭公路游、边境环线游、县内景点环线游“三环”线路体系。建设差异化发展的旅游乡镇与村落节点，推动旅游资源由点状开发向片区联动、全域协同转变，逐步形

成“一轴五区三环多点”全域旅游空间布局。

二、持续推进景区品牌创建

以全域旅游“大景区”理念为引领，实施精品景区品牌提升工程，推动景区从“规模扩张”向“质量提升”转型。扎实推进文旅重点项目建设、景区景点提质、综合配套完善、旅游线路优化，强化文化旅游服务管理，建立健全党委政府主导、部门联动、景区负责、社会参与的工作机制，加快推进天马旅游文化园—湿地公园综合体 5A 级景区创建，全面推动野狼谷、天马科技园、天鹅湾、云端草原、天马湖公园 3A 级景区创建，争创别斯喀拉盖村、克孜勒加尔村自治区级乡村旅游重点村，稳步推进夏塔景区创建国家级康养旅游示范基地、湿地公园创建自治区级生态旅游区、玉湖景区创建自治区级旅游度假区。

三、丰富文旅产品业态

立足资源特色，以市场为导向，推动“旅游+”深度融合，打造层次分明、体验丰富、四季皆宜的产品矩阵，推动实现供给优化与产业升级。

做优文化旅游产品。深化文化资源挖掘利用，推动戍边文化、历史文化、草原文化、知青文化融入旅游线路设计和文旅产品开发，推出“汉武帝赐名天马”“三千军马驰援唐山”“界碑上的年轮”“万马奔腾”等文化旅游演绎精品节目，实现天马旅游文化园舞台剧演出常态化，做优“跟着演出去旅行”“跟着影视去旅行”。做好“文旅+百业”“百业+文旅”大文章，推动文化旅游融入城市发展、乡村振兴，

培育文体旅、文商旅、农文旅等融合业态，建设非遗活态体验园区，发展文化体验、研学旅游等创新产品和服务。积极开发文创产品、工艺品、纪念品和民俗小商品等旅游产品，培育文创产业。

巩固提升节会赛事旅游。深化“赛事+旅游”融合发展模式，打造“跟着节会赛事游昭苏”特色品牌，推动文体旅商全链条融合，从“观赛观光”到“全链体验”，实现“赛事引客、旅游留客、消费活客”。围绕新疆伊犁天马文化旅游节打造成集赛事专业度、文化体验感、产业带动性于一体的国家级节庆IP，增强万马奔腾、天马浴河、赛马赛事、马术竞技等表演的体验感与互动性。依托“天山论马”马产业论坛永久会址的优势，推动马文化助力旅游结构优化、品牌提升。持续高质量举办新疆昭苏热雪节暨伊犁昭苏天马冰雪旅游季，办好冰帆赛事，创新“冰雪+”多元业态，形成“冷资源”撬动“热经济”的发展格局。

加快发展冰雪旅游。践行“冰天雪地也是金山银山”理念，发挥“天山雪都”品牌引领作用，持续打造冰雪观光、冰雪运动、冰雪节庆、冰雪民俗等多元旅游产品，让看天马踏雪、观天鹅蹁跹、赏雾凇满城、游夏塔冰川、泡千年温泉、探玉湖蓝冰、滑极致粉雪成为冬季旅游新亮点。推进冰雪训练基地建设，打造集运动、休闲、研学、娱乐为一体的综合性旅游目的地。建设适度规模的天山冰雪乐园，丰富冰灯、雪雕、滑冰、冰上婚礼等互动项目。实施“A级旅游景区+滑雪场”示范项目，推出“冰雪+民宿”“冰雪+农产品”套

餐，带动农产品销售、当地村民增收。推动雪地刁羊、马拉爬犁等传统体育文化活动升级，推出亲子互动、文化体验相结合的冬季系列旅游项目，形成互动式观赏、沉浸式体验、全方位展示于一体的业态集成。

解锁精品特色旅游。积极发展低空旅游，重点开发空中游览、定制飞行、低空观光等多样化低空旅游产品，打造一批低空旅游景区和特色体验项目。丰富旅拍产品体系，建成夏塔婚纱摄影基地、玉湖蓝冰胜境摄影基地及湿地公园、天马旅游文化园马背旅拍基地和花海摄影基地，满足游客高品质影像创作需求。开发伊犁马主题线路，以夏塔、玉湖、天马旅游文化园等景区为重点，完善骑行道、赛马场、马主题研学课程等服务配套，严格落实马队骑行管理要求，打造“基础骑乘—主题定制—高端私享”三级产品体系，全力打响“中国天马之乡”的国际品牌。着力开发以“昭苏康养”为品牌的生态养生、休闲度假产品，推进森林浴、温泉浴等康养服务提质升级，布局建设夏塔、云端草原等康养区，构建康养旅游发展新格局。系统构建以马术溯源、古道生态观察、牧民生活实践为主要内容的课程体系，推动自然景观与人文知识向沉浸式、可参与的游学产品转化，让游客在知行合一中领略“天马故乡”独特的人文与生态智慧。

升级自驾探秘游。依托昭苏“雪山草原+蓝冰秘境+天马文化+游牧民俗”独特资源，构建“快进慢游、全域联动、智慧赋能”的自驾游·探秘游体系，将昭苏打造为“中国西部探秘自驾首选地”，实现从“本地游”到“跨州游”、从

“季节游”到“全年游”的转型。以伊昭公路为纽带，串联野狼谷、云端草原等节点，衔接昭苏湿地公园、玉湖景区与夏塔景区，打通至特克斯、巩留的跨县自驾线路，融入伊犁大环线。谋划建设G219线东都果尔沟游客服务中心，将G219线昭苏段打造为G“爱要久”1314（一生一世）“此生必驾”旅游品牌。

四、提升文旅服务支撑能力

进一步完善旅游公共服务设施，新增充电桩、停车场、旅游厕所，实现主要景区通讯信号、标识标牌、观光停靠点全覆盖。推进“多元接待”服务能力提升，建成1个5C级自驾车旅居车营地，新增2个4C级营地，完成5家四星级酒店、3家乙级民宿、10家丙级民宿申报验收。升级“数字赋能”智慧旅游，完成“一码游昭苏”2.0版本迭代，搭建“云游昭苏”数字展厅，强化旅游智慧管理、智慧服务、智慧营销，实现景区智能调度与精准营销全覆盖。大力培育千万级文旅企业，支持和鼓励昭苏文旅集团等本地旅游企业做大做强，扶持培优一批中小微文旅企业，助力企业向瞪羚、独角兽企业梯度跃升，激活产业创新活力，构建高质量发展的文旅生态。

第四节 强化加工业拉动效应

以精深加工为核心引擎，向上拉动优质粮油、绿色畜产、道地药材的规模化种养殖，向下驱动品牌打造与市场拓展，通过育龙头、延链条、强品牌，辐射带动全产业链增值增效，全面提升昭苏县产业发展动能与竞争力。

一、壮大生产加工市场主体

实施龙头企业培育计划，通过政策、要素、市场等精准扶持，推动技术改造与产业链整合，实施中小企业成长计划，推动中小企业向“专精特新”发展。实施小微企业孵化计划，鼓励大学生、返乡人员围绕园区主导产业创业。加大外部企业引进力度，聚焦绿色有机农牧产品精深加工、特色文化旅游商品销售、绿色矿产产业和水能资源开发、智能装备制造、冷链物流等关键薄弱环节开展精准招商，逐步构建起主业突出、配套完善、韧性强劲的现代产业体系。依托中国—亚欧博览会、跨区域对接会等平台，吸引区内外产业链重点企业落户。完善政策精准赋能，通过援疆资金倾斜、参展补贴等举措，支持企业开拓市场，积极参展全国性农博会、展销会。

二、推动重点产业链延伸

聚焦重点领域，推动粮油、畜禽、亚麻等农产品由初级加工向精深加工与综合开发利用转变。加快优质粮油生产加工基地建设，稳定优质面粉产能，大力开发黑小麦、藜麦等特色专用粉、营养主食及多品类淀粉产品。深入挖掘黑菜籽油的独特功效和营养价值，开发不同规格、不同用途的油品。积极拓展粮食油料进口加工业务，提升市场竞争力。大力发展牛羊马肉精深加工，建设现代化育肥与屠宰加工基地，配套开发冷鲜分割肉、调理熟食等产品，完善冷链物流配送体系。推进马肉、马乳、马脂精深加工，实施孕马尿、马血浆采集基地建设项目，发展孕马尿、孕马血清等提取物精深加工，加快马血清及生物制药项目落地，挖掘马产品药用与保

健价值。大力发展中药材产地加工、趁鲜加工，支持企业联合科研院所，开发中药饮片、配方颗粒、中成药等深加工产品。

三、实施品牌战略

构建“区域公用品牌+核心产品品牌”矩阵。以“牧歌昭苏”区域公共品牌为统领，有机整合“天马故乡”“天山雪都”文化IP，系统串联粮油、畜牧、马产业等特色领域，形成品牌合力。强化地理标志与有机认证，为产品提供权威信任背书，集中资源打造5个差异化单品品牌，推动“昭露”黑菜籽油升级款、昭苏褐牛、哈萨克羊有机系列及“马油文创产品”“昭苏蜂蜜”等重点单品品牌突破。全面推行“两品一标”认证，建立全链条质量追溯体系。加强渠道“内外联动”，拓宽品牌影响力。持续巩固疆内市场，扩大销售区域，拓宽“昭苏农特产品体验馆”覆盖面，借助跨区域合作签约扩大经销商网络。依托电商平台与直播带货，打造“草原散养牛羊肉”“高原有机粮油”等爆款产品，提升品牌全国知名度与市场竞争力。

第五节 创新驱动能源资源新引擎

立足资源禀赋优势，坚持绿色高效导向，推动矿产资源勘查开发与清洁能源扩容协同并进，构建精准勘查、绿色开发、集群发展的现代化资源产业体系。

一、统筹矿产资源勘查、开发与保护

实施新一轮找矿突破战略行动，摸清县域矿产资源分布和底数，建立“资源一张图”动态管理系统，坚持“勘查先行、适度开发、精深加工”的发展定位，重点开展金、铜、

铅锌银等矿产资源调查评价。积极申报财政地勘专项基金项目，鼓励各类社会资本加大勘查投入。实施矿产资源“一县一企”集约发展机制，加快矿产资源“探转采”力度，大力推进阿尔恰勒他乌铜铅锌矿、南克拉克斯赛依金矿等战略性矿产资源一体化勘探开发，支持鼓励企业加快绿色智能矿山、无尾无废矿山建设，推进矿业资源绿色高效开发利用。加强矿产资源市场化法治化配置，进一步规范矿业权出让转让交易行为，不断优化非金属（砖瓦黏土砂石料）矿产资源市场秩序，确保矿业权市场平稳健康发展。

二、大力实施清洁能源扩容增量工程

开展全县水能资源详查工作，按照梯级开发总体规划，重点开发特克斯、阿合牙孜、木扎尔特河等流域，优先推进哈峡加尔水电站、柯科加尔水电站工程建设，有序推动园林水电站、阿克达拉水电站建设工程前期工作，推进存量电站扩容改造增效，配套建设智能县域电网，构建结构优化、调度高效、安全可靠的清洁水电供应体系。

第六节 加快新兴产业布局

把握全球科技革命与产业变革机遇，聚焦低空经济与数字经济两大主攻方向，着力以低空拓展发展维度、以数字赋能传统产业升级，培育新的经济增长点，塑造全域发展新优势。

一、积极发展低空经济

谋划开发“低空+文旅”“低空+物流”“低空+公共服务”“低空+应急”等多元融合应用场景，构建以飞行空域为基础、场景开发为牵引、基础设施为保障的低空经济发展

格局。建设满足无人机、轻型飞机起降需求的低空飞行营地或起降点，配套建设无人机充电/换电桩、气象监测站、通信基站等设施。以昭苏航空旅游基地为核心载体，重点开发直升机观光旅游产品，打造低空旅游特色体验项目。拓展航空摄影、航空测绘、低空物流等业态，精准服务县域地理信息采集、旅游宣传推广、智慧物流配送等实际需求。丰富低空经济应用场景，赋能农林植保、应急救援、电力巡检、环保监测等领域示范应用。

二、大力发展数字经济

系统布局并加速建设新一代数字基础设施，积极推进物联网、工业互联网等基础设施建设，筑牢数字经济发展根基。发挥信息化驱动引领作用，加快推进数字产业化和产业数字化进程，建立健全数字化转型标准体系，推动工业企业广泛应用智能制造、网络化协同、个性化定制等新模式，加快建设智能工厂和数字化车间与智慧园区，全面提升全要素生产率。大力发展数字服务，积极培育跨境电商等新业态、新模式，拓展数字经济合作空间。推进智慧乡村建设，发展智慧农业、深入实施“数商兴农”，实施“互联网+”农产品出村进城工程，赋能农业农村现代化。深入推进产业数字化，实施制造业数字化转型行动、服务业数字赋能行动，以数字技术带动实体经济转型。

第七节 推动产业集聚提升

全面推进东城工业聚集区标准化建设，实现基础设施全覆盖与动态升级。建设标准化厂房、物流仓储等生产性服务

设施，提升园区产业承载能力。构建“一站式”公共服务平台，建设产品展示交易中心与中小企业孵化基地，为企业发展提供全周期支持。聚焦农副产品及中药材加工、马产业精深加工等特色产业，推动产业链向研发设计、品牌营销等高附加值环节延伸，构建从原料到终端产品的全产业链体系。培育绿色矿业、智能装备等新增长点，强化产业协同与循环链接。增强质量技术基础能力，加强标准体系建设，打造一批具有竞争力的“昭苏制造”品牌，建设质量强县。初步建成主导产业突出、服务功能完备、创新活力迸发、绿色集约高效的现代化工业园区。

第三章 坚持全面深化改革 以科技创新激发高质量发展 内生动力

坚持把创新驱动发展作为核心引擎，以全面深化改革破除体制机制障碍，激发县域发展内生动力，推动有效市场和有为政府更好结合，为昭苏经济社会高质量发展开拓新空间、注入新动能。

第一节 坚持科技创新驱动发展

加大科技创新力度，优化创新发展环境，坚持以“科创+”为抓手，推动教育科技人才一体化发展，提升科技成果转化和技术转移能力，强化科技创新与县域经济社会发展紧密衔接，不断培育发展新动能新优势。

一、加强科技创新平台建设

加强科技“双创”载体的支持帮扶，巩固提升昭苏自治区级农业科技园区综合能力，聚焦县域发展需求，培育建设自治区、自治州重点实验室，重点推进中草药成分检测实验室、西域马业马健康体系评价重点实验室提档升级。深化“双创”行动，加快科技企业孵化器、小微企业创业创新示范基地建设，鼓励企业申报自治区、自治州众创空间、星创天地，为创新创业提供载体支撑。搭建技术交流与交易信息平台，破除技术供需信息壁垒，加速创新成果转化。整合国家现代农业科技示范展示基地、自治区青少年科普基地、自治州科普基地资源，从资源共享、功能拓展、多方协作入手，构建集科技创新、示范推广、科普教育、乡村振兴于一体的综合性平台。引导中小微企业参与各级各类创新平台建设，支持

兵地、军民融合创新平台建设。落实好各项奖补扶持政策，完善科普投入保障机制，强化科普服务能力建设。

二、推动科技创新与产业深度融合

积极参与国家“一带一路”科技创新行动计划，推进现代产业技术的应用与推广，加强企业自身创新能力建设，强化与科研院所、行业领军企业合作，积极申报自治区重大科技专项、重点研发任务及自治州科技项目，聚焦“五大产业”开展重点产业链关键技术攻关和应用推广，实施专利转化行动，加强知识产权保护，促进新技术、新成果转化运用。建立科技企业动态储备库，完善梯度培育机制和“一企一档”管理机制，引进和培育一批科技型企业。

三、实施人才强县战略

深化人才发展体制机制改革，健全灵活多元的人才引进机制，用好用足自治区、自治州重点人才计划，深入实施“伊犁英才”引进计划，全面实施柔性引才工程。完善教育科技人才一体化发展体制机制，拓展“高校直引、线上招引、线下面引”等引进人才渠道，实行引进人才“绿色通道”专项政策，扩大银龄教师、西部计划志愿者招募规模，营造“不求所有、但求所用”的智力共享生态。发挥博士后科研工作站、科研创新平台及自治区专家工作室作用，通过“人才+项目”“人才+产业”“人才+课题”等模式引才聚才，吸引更多高端人才来昭发展。建立长效留人机制，实施人才安居工程，落实好购房补贴、配偶就业、子女入学（入园）等人才生活保障相关政策。完善创新人才发现、选拔、培养机制，

引导鼓励优秀青年到经济领域和基层一线跟岗锻炼，探索推行人才到企业服务机制，支持就业创业和留昭发展。用好援疆资源优势，实施教育、医疗等领域专业人才和企业经营管理人才培养工程，培育造就更多高技能人才。用好本地人才，盘活现有人力资源存量，为本土人才提供创新创业平台和事业发展机会，释放本土人才创新活力和发展潜能。

第二节 推进全面深化改革攻坚

坚持和完善社会主义基本经济制度，发挥经济体制改革牵引作用，谋划推进一批战略性、创造性、引领性改革攻坚任务，扫除发展障碍，不断优化县域营商环境，增强高质量发展内生动力。

一、充分激发各类经营主体活力

始终坚持社会主义市场经济改革方向，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，保障各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

深化国资国企改革。健全现代企业制度与市场化经营机制，加快国有企业战略性重组和专业化整合，推进国有资本向农牧业、马产业、旅游业等地域特色产业布局，增强国有企业核心竞争力。健全以管资本为核心的国资监管机制，进一步完善国资国企监管制度，严控债务、投资、金融衍生业务风险，守住资产负债率不超 70% 红线，每年动态调整监管机构权责清单，实现“监管有边界、权责有清单、效能可量化”，不断增强国资监管效能。优化国有企业业绩考核与薪酬改革，完善差异化考核体系，建立国有企业履行战略使命

评价制度，逐步开展国有经济增加值核算。持续优化国有企业组织架构，压缩企业法人户数和管理层级，处置低效资产，实现“决策科学化、管理扁平化、运作高效化”。创新伊犁种马场、昭苏马场经营机制与土地、畜牧业发展模式，深化规模种植和牲畜良种繁育，增强文旅产业活力，推动马产业全链条发展。稳妥深化混合所有制改革，促进国企民企协调融合发展。

发展壮大民营经济。落实国家和自治区关于促进民营经济发展壮大的政策法规，依法平等保护民营企业产权和企业权益。破除市场准入壁垒，落实市场准入负面清单制度，支持民营企业公平参与交通、能源、水利等基础设施竞争性领域投资建设。创新与民营企业常态化沟通交流和解决问题机制，搭建政银企沟通交流平台，促进中小微企业和个体工商户健康发展，推动中小企业协同融通发展。强化产权执法司法保护和司法监督，建立民营经济投诉维权办理机制，加大对民营经济的信贷支持力度，支持引导民营经济优化法人治理结构，逐步建立现代企业制度。深化实施民营企业培优工程，培育规上民营企业、“专精特新”等优质中小民营企业。依法开展清理拖欠民营企业账款专项行动，化解历史拖欠账款。

二、深化地方财政金融管理改革

贯彻落实中央、自治区财政体制改革，强化财政科学化管理，加强财政资源和预算统筹，建立全口径预算管理体系，对全县行政事业单位的预算编制、执行、绩效、公开、监督

进行闭环管理，稳步推进零基预算改革，优化财政支出结构。完善全县 14 家国有企业国有资本经营预算和绩效评价制度。加强公共服务绩效管理，强化事前功能评估和绩效源头管控，确保财政资源高效配置。规范非税收入管理。做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章，加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域，提升金融服务实体经济的质效。

三、深化农业农村改革

深化承包地“三权”分置改革，有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，妥善化解延包中的矛盾纠纷，确保绝大多数农户承包地总体顺延、保持稳定。发展新型农村集体经济，推广资源发包、物业出租、资产参股等多种集体经济发展模式，构建产权明晰、分配合理的运行机制。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，允许农户通过出租、入股、合作等方式盘活合法拥有的住房，提高闲置农房盘活利用率。依法盘活用好闲置土地，稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，规范有序开展城乡建设用地增减挂钩，探索农村存量建设用地县域内跨村组区位调整。深化农村集体产权制度改革，规范农村集体经济组织及运行管理，加强农村集体资产监督管理，严控集体经营风险和债务规模。深化供销合作社综合改革、粮食购销和储备体制机制改革，强化种粮政策支持和协同，保护和调动农民务农种粮积极性。深化集体林权制度改革，落实林权融资机制。完善农业水价形成机制、用水管理机制、工

程建设和管护机制。推进小村联建联管，充分发挥各村资源优势，重点围绕资源整合与产业联动发力，着力构建“抱团发展、片区联动”的新机制，强化基础设施共建共享，推动公共服务统一配置，促进治理能力协同提升，全面激发乡村振兴的内生动力。

四、打造一流营商环境

全面贯彻自治区优化营商环境条例，完善营商环境权责清单，构建市场化、法治化、国际化营商环境。深化“高效办成一件事”改革，健全权责明确、流程简便、运转顺畅的审批机制，健全重大项目协同推进机制和企业全生命周期服务体系。实施“互联网+政务服务”提升工程，推广使用“我的伊犁”APP，建设“智慧政务大厅”，打造“24小时不打烊”政务服务体系，提升政务事项“掌上办”“指尖办”能力。全面推行“告知承诺+容缺受理”审批服务模式。强化价格监管，完善价格监测与成本监审，严打价格欺诈与垄断。完善消费者权益保护，畅通维权渠道，推广先行赔付，落实经营者主体责任。防范市场风险，建立跨部门风险预警系统，强化重点行业风险排查，维护市场秩序稳定。强化事中事后监管，完善“双随机、一公开”监管机制与非现场执法工作机制。加强诚信政府、法治政法、数字政府建设，健全政府践诺履约机制。健全社会信用体系和监管制度，强化信用信息数据资源归集共享，动态调整企业信息，助力企业发展轻装上阵。

第四章 积极融入全国统一大市场 构建昭苏发展新格局

坚定不移实施扩大内需战略，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以国内外市场新需求引领昭苏新供给，主动承接东中部产业转移，促进疆内外合作，强化基础设施支撑，加快发展商贸物流产业，为高质量发展增动力、激活力。

第一节 大力提振消费

聚焦产业转型和居民消费升级，推动营利性服务扩容增质，打好提振消费“组合拳”，开拓餐饮、旅游、文娱、体育、养老等服务消费新增长点，逐步实现县域消费从基本生活需求向追求品质生活转变。

一、激活营利性服务业“新引擎”

以创新驱动、数智赋能、融合发展为路径，深化流量转化与业态融合。依托新疆伊犁天马文化旅游节、伊犁昭苏天马冰雪旅游季等会展平台，着力培育壮大会展企业，积极引进知名会展团队，推进会展经济专业化、品牌化、数字化发展，以会促展、以展兴城，促进会展与商贸、文化、体育、旅游深度融合。加快科技服务业创新发展，围绕马产业、中药材、绿色矿业等特色产业，引进培育技术设计、检验检测、地质勘查、科技咨询、知识产权等服务机构，实现科学技术服务业从无到有的突破。加快推进居民服务业发展，重点发展机动车、电子产品和日用产品修理业，扩大雪具、自驾车等特色租赁服务供给。

二、打好提振消费“组合拳”

强化政策支持，制定提振消费专项行动方案，加力落实“推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新”政策，支持汽车、家电、家装、数码等大宗消费品以旧换新，促进住房消费健康发展。多领域拓展消费，大力提振餐饮住宿、文化旅游、体育健身、教育培训、养老托育等服务消费，培育壮大数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费，积极发展首发经济、首店经济。合理扩大公共消费，提高教育、医疗、养老等普惠性服务供给效率。完善城乡消费网络，推进滨河公园商业中心建设，加快老旧商业体改造提升，发展“小早市”“小夜市”“小超市”，改扩建“小巴扎”“小集贸市场”。打造天马湖公园夜间经济示范区，推动光影演艺与餐饮、住宿、文创等业态深度融合，促进夜间消费提质升级。

第二节 扩大有效投资

紧盯国家、自治区政策，建立政府投资长效机制，用好中央预算内投资、超长期特别国债、专项债券等资金，谋划实施具有前瞻性、带动性、可行性的重大项目，加大政府投资全过程管理，强化对重大项目的科学论证和风险评估，力争更多项目纳入全疆全州“大盘子”。

一、健全综合交通网络

紧扣“进出县快起来、县内环起来、旅游景区连起来”核心目标，以构建“干线公路+航空”运输体系为抓手，加密疆内外重点城市航线频次、拓展航线覆盖范围，全力打通农村公路、景区连接等“最后一公里”，着力打造内外畅通、便捷高效、安全舒适的现代化综合交通运输网络。

加快公路路网建设。着力推进 G219 线昭苏县大洪纳海水库段公路建成通车，推动 G577 线昭苏—夏特乡一级公路和 G219 线洪纳海隧道—昭苏段升级改造等 2 个项目前期工作，力争 S330 线喀拉峻—夏塔公路早日开工。建设一批旅游路、资源路，密织公路骨干网络，加快构建“一环、三纵、六横、六辐射、一联动”公路网。实施新一轮农村公路提升行动，持续推进“四好农村公路”建设，加快农村骨干路网提档升级，实施农村公路生命安全防护工程，实现乡镇通三级及以上公路、建制村通双车道，有序推进较大人口规模自然村（组）通硬化路建设。

加快客运枢纽建设。构建综合客运枢纽—重点乡镇客运枢纽“二级客运体系”，全面推动城乡客运一体化提质增效。聚焦枢纽节点建设，重点打造昭苏县综合客运枢纽、夏特乡客运枢纽、喀夏加尔镇客运枢纽三大核心场站，着力提升乡村公共交通通达深度与服务水平。尽快开通昭苏—温宿/阿克苏客运线路，切实改善城乡居民出行条件。

加快提高昭苏支线铁路规划建设能级。联合兵团高位推动，力争将布列开至昭苏支线增补为规划储备项目。以专用线建设破局，先行启动铁路专用线前期工作。密切关注精伊霍、库俄线扩能改造动态，积极争取为昭苏预留支线接入条件，实现从“等规划”向“谋规划”转变。

加快“交通+旅游”建设。提升完善天马机场航空枢纽功能，加密昭苏对外空中航线，积极争取开通更多直飞疆外省份大中城市、北疆主要旅游城市和南疆串飞航线。建设

G219 昭温公路打卡点、休息区等旅游基础设施，提升沿途旅游服务品质。以天马机场为核心，联动夏塔、湿地公园、水帘洞等景区，建设直升机观光平台、无人机起降点，打造低空旅游体验网络。规划建设昭苏旅游水路航道，结合特克斯河昭苏林场段—阿克牙孜河航道通航条件改善，沿河旅游资源分布，规划布局建设旅游码头。

二、完善水利基础设施

积极融入伊犁河谷现代化水网建设，聚焦区域水资源优化配置和生态保护，建设安全、高效、绿色现代水利基础设施，提高水安全保障水平。

建立旱涝调蓄体系。聚焦区域水资源互联互通、联合调配，加快乌玉尔台水库水源工程建设，谋划实施切特米斯沟水库及阿克苏水库等中小型水库建设工程，统筹灌区引洪、水库蓄洪和生态补水分洪，科学调蓄，综合利用洪水防治措施，提高区域水资源调配能力。

提升灌区服务能力。稳步推进灌区工程建设，重点推动夏塔灌区、大洪纳海灌区、乌玉尔台水库灌区、苏木拜灌区等大中型灌区续建配套与现代化改造，积极争取实施库都尔、巴勒克苏草场灌溉项目，持续改善灌区、牧区水利设施条件。

保障农村饮水安全。提升农村供水保障水平，推动各乡镇农村供水提升改造，推进城乡供水一体化工程项目建设，加快城乡供水联网并网，实现城乡供水“同源、同网、同质、同服务、同监管”、由供水安全向供水保障转变。

强化水域综合治理。推动水土保持综合治理、幸福河湖、重点河流、中小河流、山洪沟治理及清淤等防洪工程建设，提升水旱灾害防御能力，筑牢区域水安全屏障。

三、建设供应可靠的能源网

提升主电网电压等级和县域供电能力，推进县城与乡镇配电网协同改造，实现重点部位、关键区域双电源供电，搭建双环配电网供电结构，有效提升供电能力和供电可靠性。规划布局城市面状、公路线状、乡村点状的充电基础设施，进一步提高充电服务保障能力。实施天然气利民工程和城镇管道燃气工程，加快清洁能源开发利用，提升各族群众生活品质。

第三节 融入全国统一大市场建设

着力强基础、畅循环、促开放，完善物流设施，构建现代物流体系，发展电商新业态，培育外贸新动能，聚焦产业链精准招商，深化区域协作与市场对接，加速融入全国统一大市场。

一、加快推进现代物流体系建设

立足贯通南北疆区位优势，聚焦冷链物流提质增效与物流枢纽能级提升，打通县内外物资流通“大动脉”，精准招引区域龙头型物流服务商，推进公路综合物流园区、天马机场空港物流中心建设，布局建设符合 GSP 认证的冷链集配中心，加密机场货运航班频次，加强“航空+公路”联动的物流核心区建设，强化航空与公路物流基础功能衔接，构建“航空快运+公路干线+冷链专线”三位一体物流体系，打造区域

综合物流枢纽。畅通城乡配送“微循环”，构建县乡村三级物流体系，形成“县级枢纽分拨+乡镇节点集散+村级站点配送”的下行配送网络，打通农村物流“最后一公里”。

二、大力发展电子商务

持续优化电子商务仓储建设布局，加快在主要销售区域、对口支援城市布局前置仓，打造特色产品线上店和交易中心。深入实施国家电子商务进农村综合示范工程，着力提升电子商务进农村示范县创建水平，持续优化县、乡、村三级农村电子商务发展体系。以“提质增效、品牌创收”为核心，推动电商产业从“覆盖广”向“效益优”转型升级。深入实施“数商兴农”行动，扎实推进“互联网+”农产品出村进城，鼓励直播电商、生鲜电商等新业态健康发展，积极培育农村电商供应链服务企业与带头人，完善农村电商生态，促进“电商+旅游+农业”产业联动发展。

三、培育外贸发展新动能

重点支持本土跨境电商企业拓展国际市场，加强通关、退税、融资、物流、信保等一站式服务，巩固提升现有外贸企业进出口规模。积极培育外向型龙头企业，引导企业开发适销对路的外贸产品。统筹运用外贸专项扶持资金，对农产品出口基地给予补贴，壮大规模出口主体。

四、加大招商引资力度

坚持把招商引资作为“第一要务”，健全招商工作推进机制，落实“一把手”带头招商制度，发挥招商分局“前沿阵地”作用与招商专班“攻坚突击队”效能，大力推行产业

链招商、以商招商、精准招商。抢抓东中西部产业协作重大政策机遇，继续推进“引大引强引头部”行动，着力引进一批产业关联度高、带动能力强的大项目，围绕昭苏资源禀赋与“五大招商图谱”，以“要龙头、配要素、延链条、聚集群”为要求，强化产业链招商的系统性与精准性。推动招商逻辑从“数量增长”向“质量效益”转变，明确各产业“招引方向、目标企业、配套需求”。持续推进产业延链补链建链强链，加快构建“龙头引领、链群互动、产业发展”格局，培育壮大经营主体规模。建立“储备—推介—落地”全周期项目管理机制，动态优化招商项目库。盯紧签约项目，实行“保姆式”跟踪服务，力促一批打基础、利长远、增后劲的优质项目落地实施，推动形成更多有效投资。

第五章 统筹新型城镇化和乡村全面振兴 推进城乡融合发展

把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，促进各类要素双向流动，推动以县城为重要载体的新型城镇化建设，提升县城综合承载能力和治理能力，率先在县域内破除城乡二元结构，构建城乡融合发展新格局。

第一节 优化国土空间发展格局

以科学规划为引领，高质量完成《昭苏县绿地系统专项规划》《昭苏县景观风貌专项规划》等规划编制，优化国土空间开发保护布局，推动兵地城镇一体化建设提质增效。严格管控耕地和永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界，分区分类实施差别化、精细化用途管制。加快构建“一圈两极多点”城镇发展格局，形成以县城为核心引领、喀夏加尔镇与夏特乡为重要支撑、各乡镇为发展节点、乡村为生态腹地的互嵌式城镇体系。有序推进全域土地综合整治，建立多部门协同联动机制，构建“专项规划+项目实施”的闭环管理体系。综合运用全域土地综合整治政策工具，统筹开展农用地整治、建设用地整理、生态保护修复、乡村历史文化保护、产业引入等涉及城乡空间建设工作，构建“生态优先、全域统筹、农牧融合、共建共享”的整治样板，实现城乡空间布局优化与功能提升。优化边境乡镇、村庄建设，推动能源资源绿色开发利用，推进历史文化遗产整体性、系统性保护。

第二节 科学有序推动城市更新

以住房品质提升为基础，以城市功能优化为导向，以市

政路网完善为支撑，以特色街区打造为亮点，以智慧城市建设为赋能，统筹推进城市更新与安全韧性提升，全力建设宜居、宜业、宜游的高品质县城。

一、持续提升住房水平

牢固树立“好房子”理念，合理安排商品房增量、严格把控商品房质量，建设安全、舒适、绿色、智慧的住宅，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，优化建设模式和房源筹集渠道，增加保障性住房供给能力。持续推进老旧小区改造工程，2030年末，实现2010年前建成老旧小区改造全覆盖。对居民自建房进行全面摸排、评估、鉴定，持续巩固农房抗震防灾工程建设成果，彻底消除安全风险，有效提升居民居住安全感。

二、建设绿色宜居城市

以“公园城市、宜居县城”为目标，聚焦提升公共绿色开放空间的覆盖率、可达性和功能性，引进特色树种，丰富县城植物多样性，系统性增绿、增园、增位，完善公园、游园及停车场设施，完善新能源基础设施，构建“三百米见绿、五百米见园”的县城绿色生活圈。

三、优化县城路网结构

构建“外联内畅、环线分流、支路密布、慢行友好”的现代化县城交通体系，有效缓解交通拥堵问题，改善居民出行条件。完成对城市主、次干道、居民巷道改造提升并配套相关基础设施，完成老旧小区、城中村的居民巷道综合整治，打通天山路、老街等断头路，构建功能完善、等级匹配、便

捷高效的城市道路网络。

四、打造特色街区

以东城区入城口沿解放街为东西轴线，优化两侧商业布局，进行整体特色街区提升，建设集夜间经济消费、民宿住宿、特色民俗展示为一体的城东特色街区。以大洪纳海滨河景观带为南北轴线，整合开发两侧土地资源，建设集旅游、商业消费和特色文旅产品销售为一体的特色街区，增强游客的体验感和参与度。

五、构建智慧城市治理体系

加强文明城市创建相关硬件设施建设，推动物联网、大数据、云计算、人工智能等现代信息技术与城市水务、供热、照明、园林等市政基础设施的深度融合，构建“实时感知、联动协同、智能决策、精准管控”的智慧市政设施管理与服务体系，实现从“被动处置”到“主动干预”的治理模式变革，赋能县城的精细化管理和可持续发展。

第三节 推进农业转移人口市民化

深化户籍制度改革，放宽城镇落户限制，加快推进居民身份证、居住证功能衔接并轨，实行多元化落户政策。以县城、团场融合度高的乡镇、连队为试点，探索推出农业转移人口市民化措施。健全基本公共服务供给机制，以稳定就业为核心，推动农业转移人口在社会保障、住房保障、随迁子女教育等方面与本地户籍人口享有同等待遇。逐步实现未落户常住人口城镇基本公共服务均等化，持续提升农业转移人口城市融入感与归属感。依法维护进城落户农民的土地承包

权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出办法。

第四节 接续推进乡村全面振兴

学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，从农牧民最迫切的现实需要入手，集中力量抓好办成群众可感可及的实事，久久为功建设宜居宜业和美乡村。

一、持续巩固脱贫攻坚成果

推动帮扶政策体系向推进乡村全面振兴转换，落实产业就业等开发式帮扶措施，用好对口援疆、定向帮扶、消费帮扶等机制，完善脱贫群众参与产业发展和分享收益机制。统筹建立覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，强化开发式帮扶，及时将有返贫风险和突发严重困难的农户纳入监测范围，压紧压实巩固脱贫攻坚成果责任，坚决守住不发生规模性返贫的底线。强化帮扶资产管理，构建成长性好、带动力强的帮扶产业体系，提升运营效益，增强低收入群体的内生发展动力，确保“十五五”期间，纳入监测户的人均收入增长速度持续高于社会平均水平。

二、加快推进农业现代化

强化农业科技赋能，加快推广“互联网+农机作业”“互联网+水肥一体化”等数字技术应用，积极发展智慧农业，着力提高农业综合效益和竞争力，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。“十五五”时期，农业生产组织化程度不断提高，农业社会化服务体系更加健全，高效生态农业绿色化、数字化、设施化、园区化、融合化、品牌化发

展水平持续提升。

三、分类有序推进镇村建设

锚定建设中国最美县城目标，秉持“规”在坚持、“沿”值担当、无“线”风光、“遮箱”有礼、“井”上添花的工作理念，全面提升乡村规划、建设与治理水平。以乡镇国土空间规划、村庄规划为引领，分类有序、片区化推进乡村振兴。统筹优化村镇布局，推动县域基础设施一体化规划建设管护，协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治。扎实推进供水、排水、供热、燃气、电力等管道建设与更新改造，健全城镇污水收集处理体系，完善排水防涝设施及城镇地下管网向乡村延伸，推动路面电网和通信网架空线入地。以提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度为主攻方向，深入实施乡村建设行动，支持城郊乡村、中心村镇、旅游村镇率先开展和美乡村建设示范，加强新时代农村精神文明建设，倡导文明新风。实施偏远乡镇通电、通水、农房抗震防灾等民生工程，加大农村改厕与垃圾污水处理力度，持续改善农村人居环境。

四、统筹乡村人才文化组织振兴

实施“人才兴村”行动，把“土专家”“田秀才”挖出来、用起来，建立乡土人才资源库，推动乡土人才成为带领技艺传承、带强产业发展、带动群众致富的中坚力量。探索建立具有昭苏特色的“新村民”模式，吸引年轻人旅居创业。深化乡村文化体制机制改革，实施乡风文明建设工程，完善公共文化服务体系，传承保护乡村优秀传统文化，广泛开展

群众性文化活动，让文化“软实力”成为乡村振兴“硬支撑”。持续夯实基层基础，推动“五个好”标准化规范化党支部建设，加强基层党组织“带头人”选育培用力度，完善向重点乡村选派驻村第一书记和工作队制度，常态化整顿软弱涣散党组织，筑牢乡村振兴战斗堡垒。

第五节 完善城乡融合发展体制机制

立足边境县守土固边、富民兴边的核心使命，建立健全城乡基础设施一体化规划、建设、管护长效机制，聚焦公共服务短板，统筹县域教育、医疗、养老等公共服务资源配置，推进县乡村基本公共服务一体化发展，推动优质教育医疗资源下沉，落实社会保障、住房保障等政策，缩小城乡公共服务差距，增强群众获得感与归属感。精准落实财政、投资、金融等支持政策，整合兴边富民专项资金、乡村振兴衔接资金、边境地区转移支付等资金渠道，强化农业农村优先发展投入保障。健全人才服务乡村创业就业制度，通过“人才回引”“干部下沉”等举措，吸引专业人才投身乡村建设，完善乡村振兴财政投入、金融服务、社会资本投资促进机制，构建科技成果入乡转化政策体系，鼓励农业科技、生态保护技术在乡村落地应用，推动城乡要素双向流动，为边境县城乡融合发展注入动力，实现边防稳固与经济发展共促进。

第六章 有形有感有效铸牢中华民族共同体意识 建设魅力 彰显的人文昭苏

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入实施文化润疆，激发各民族文化创新创造活力，繁荣发展文化体育事业，不断增进各族群众“五个认同”，建设魅力彰显的人文昭苏。

第一节 加强铸牢中华民族共同体意识宣传教育

健全铸牢中华民族共同体意识教育全覆盖常态化机制，将铸牢中华民族共同体意识纳入干部教育、党员教育、国民教育、社会教育。建好用好铸牢中华民族共同体意识主题展馆、教育实践基地、示范点，规范和完善博物馆、纪念馆、景区景点、历史古迹等公共文化展陈展示和解说工作。实施基层宣传文化思想骨干能力提升计划、“天马宣讲队”品牌培育提升计划，挖掘吸纳热爱宣讲、能宣讲、宣讲好的基层群众、党员干部、先进模范等各类人才，动态调整宣讲队伍人才储备库，常态化开展宣讲活动，组织宣讲竞赛，评选“优秀天马宣讲员”。构建铸牢中华民族共同体意识中小幼一体化教育体系，扎实推进青少年“筑基”工程，常态化开展中华优秀传统文化进校园“八个一”系列活动，引导青少年自觉做铸牢中华民族共同体意识的维护者、践行者。积极构建多维外宣格局，依托中央主流媒体高端平台并邀请资深记者驻县指导，联动知名品牌栏目开展深度采风与专题制作，深入实施新疆形象展示平台外宣阵地建设项目，创新传播方式，拓宽传播路径，立体化呈现昭苏铸牢中华民族共同体意

识实践风采。

第二节 深入实施文化润疆

坚守中华文化立场，以社会主义核心价值观为引领，大力建设中华民族共有精神家园，全面深化各民族交往交流交融，夯实社会稳定和长治久安的思想根基，凝聚起建设美好昭苏，共圆祖国梦想的磅礴力量。

一、全面推进中华民族共有精神家园建设

深化社会主义精神文明建设，深入培育和践行社会主义核心价值观，推进全国文明城市建设，大力开展移风易俗和无神论宣传教育，加强科学和法律知识普及，推进理想信念教育常态化制度化。大力弘扬中华优秀传统文化，推动各民族共享的中华文化符号和中华民族形象标识有机嵌入城市建设、公共设施、地标性建筑、旅游景观、展览展陈，构建可触可感的中华文化体验场景。加强历史文化遗产保护传承利用，推进格登碑、圣佑庙等历史文化遗产研究和成果转化，让昭苏文物活起来。完成“三大史诗”“牧马习俗”等代表性项目数字化建档，每年举办“非遗技艺大赛”“传承人研修班”，培育中青年传承人。深入实施红色基因传承工程，加强红色文化资源普查和挖掘、保护、管理与传承利用。巩固各级各类学校国家通用语言文字教育全覆盖成果，持续办好县级“中心课堂”和农牧民夜校分课堂，举办铸牢中华民族共同体意识·学习使用国家通用语言文字大赛，以语言相通促进心灵相通、命运相通。

二、促进各民族交往交流交融

深入开展民族团结进步创建“七进”活动，推进全国民族团结进步示范县创建，巩固提升“民族团结一家亲”活动质效。聚焦平凡生活和真实情感，深入挖掘和广泛宣传民族团结榜样人物、典型事迹，通过开设专题专栏、组织巡回宣讲、制作系列短视频、创作文艺作品等方式丰富宣传载体，多元呈现人物和典型实例，讲好“小而美”的故事。持续推进各族青少年交流计划，支持开展各类青少年跨区域双向交流活动，争取实现全县各族学生在高中毕业前，到北京和其他省市至少接受一次爱国主义教育。深入实施泰昭精品艺术“双进”交流和泰昭两地优秀文艺人才交流培养项目。持续推进各族群众互嵌式发展计划，加强跨区域劳务协作，支持昭苏各族群众到中东部地区务工经商、求学就业、安居定居，鼓励其他省市（区）群众来昭苏投资兴业、旅居生活，推动各层级各层面广泛结对子、交朋友。加快构建互嵌式社会结构和社区环境，“十五五”时期，实现新建小区互嵌式居住全覆盖。持续实施旅游促进各民族交往交流交融计划，打造夏塔景区、玉湖景区、野狼谷景区、湿地公园等景区精品旅游路线，培育彰显中华民族共同体意识和民族团结进步旅游演艺、主题游活动，吸引更多游客来昭苏旅游，沉浸式体验中华民族多元一体的昭苏故事。深入开展“互联网+铸牢中华民族共同体意识”行动，实施自媒体达人培育计划，建设一支政治过硬、专业精湛、兼具社会价值与商业活力的复合型自媒体达人队伍，打造网络促交往交流交融新阵地。

第三节 提升宗教事务治理能力

全面贯彻新时代党的宗教工作理论和方针政策，完整准确全面贯彻党的宗教信仰自由政策，坚持我国宗教中国化方向，坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪，积极引导宗教与社会主义相适应。

第四节 繁荣发展文化体育事业

繁荣新闻、广电、文学艺术、哲学社会科学事业，创作推出一批精品力作，培育各民族文化艺术人才，建立优质文化资源直达基层机制，加大多层次文化产品供给。

一、健全现代公共文化服务体系

实施国家文化数字化战略，推动公共文化服务提质增效、均衡覆盖，创新实施文化惠民工程。推进公共文化数字化建设，推进数字图书馆、数字文化馆、数字档案馆、数字博物馆、数字非遗展示馆、数字农家书屋等建设，打通各层级公共文化数字平台，打破地域限制，促进文化资源均衡分配与高效利用。加快推进广播电视网络数字化、高清化、IP化、智慧化发展，全面提高城乡广播电视覆盖面、承载能力和播出质量。建立健全“月月有主题”的常态化服务机制，创新“文化服务周”“非遗体验季”等公共文化活动形式，打造“社火巡游”“非遗展览”等品牌活动，加强“多民族共庆传统节日”载体建设，邀请县内外及泰州各界人士共赴文化之约，深化文化认同与情感联结。

二、推进文化惠民精准化

坚持文化惠民，实施公共文化服务提质增效行动，加大公共文化服务体系现代化、数字化、智能化建设投入，增加

农村公共文化服务总量供给，提升公共文化均等性、覆盖面和可及性。健全本土人才培养体系，强化文艺骨干队伍建设，开展面向基层的文艺演出、培训和服务，提供内涵丰富、优质高效的文化产品，充分激发各族群众的文化创造活力。深入实施“我们的中国梦·文化进万家”文化系列活动，继续举办春节、元宵等中华民族传统节日联欢活动，以及草原音乐会、阅读会等活动。坚持把全民阅读作为文化建设的一项基础性工作，深入开展以“阅见伊犁”为品牌的“书香昭苏典耀中华”“书香润昭苏共筑新疆梦”“泰昭共读历史文化传承与阅读推广”“作家笔下的昭苏阅读推广系列活动”等全民阅读活动，厚植铸牢中华民族共同体意识的“文化基因”。

三、构筑文艺精品创作高地

深入实施文艺精品战略，积极争取援疆省市文艺创作帮扶计划项目，加大精品创作扶持力度，重点孵化聚焦昭苏主题、具有艺术价值与地域特色的原创作品，吸引全国创作者驻留创作。建立“非遗传承人+艺术家”协作机制，促进传统文化创新表达。整合主流媒体与数字传播渠道，加强创作成果系统性推广。科学布局创作基地，在核心景区及特色区域，规划建设覆盖非遗传承、诗歌、音乐、绘画、摄影、文学等领域的主题创作基地，构建“线下驻留+线上展示”双平台。

四、全面推动体育事业高质量发展

积极发展群众体育、竞技体育和冰雪运动，构建便民惠民健康服务体系，加强体育公园、户外运动场地和群众身边

运动场地建设，广泛开展群众性体育活动，以体育赛事活动促进各民族交往交流交融。强化政府引导与村民主导相结合，创新开展村BA篮球赛、村超足球赛、民间赛马等群众性体育活动。探索体育运动亚高原训练基地建设，大力发展马拉松赛事、伊犁马超级联赛、足球超级联赛等赛事品牌，以品牌赛事赋能体育事业高质量发展。大力发展冰雪运动，构建多层次冰雪赛事体系，推进高标准冰雪训练基地建设，推动雪地刁羊、雪地足球、马拉爬犁等传统体育文化活动升级，实现冰雪运动年均参与人数超5万人次。

第七章 加大保障和改善民生力度 建设和谐宜居的幸福昭苏

坚持尽力而为、量力而行，着力解决各族群众最关心最直接最现实的利益问题，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，加快推进基本公共服务均等化，努力让群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

第一节 促进高质量充分就业

坚持就业优先战略，健全就业促进机制，推动各类资源、帮扶措施向发展产业和扩大就业聚力，提升劳动者就业和权益保障水平，稳步促进城乡居民增收。

一、积极扩大就业岗位

坚持在发展中扩大就业，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程，构建就业友好型发展社会。优先支持发展吸纳就业能力强的产业和项目，推进民营中小微企业稳步发展、吸纳就业。拓展以工代赈实施范围、赈济对象、赈济方式和建设领域，吸纳农村劳动力、城镇低收入人口和就业困难群体等参与项目建设实现增收，着力增加一线劳动者劳动报酬。支持和规范发展新就业形态，挖掘培育新的职业序列，创造更多高质量就业岗位。

二、抓好重点群体就业创业

坚持把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重，着力拓宽市场化社会化就业渠道，鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业。突出抓好农村劳动力、脱贫人口、退役军人、残疾人等重点群体就业帮扶，开发适应乡村全面振兴需要和针对特殊群体的新职业，注重引导外出人才返乡、城市人才下乡创业，加快形成双向流动、互融互通的统筹城乡就业格局。促进惠企政策精准落地，鼓励企业吸纳重点人员就业。鼓励自主创业，落实高效办成“个人创业”一件事要求，为创业者提供“套餐式”服务。健全跨区域劳务供需精准对接机制，促进更多劳动力外出务工。

三、完善就业服务体系

完善服务清单，强化常住地、就业地服务责任，推动就业公共服务常住人口广覆盖、用人主体广惠及、就业创业全贯通。加强就业驿站等公共服务载体建设，培育高质量充分就业乡镇、村（社区）。加大组织“小、专、精”专场招聘

会力度，为中小微企业和广大求职者提供精准对接服务。充分利用“昭苏县创业就业服务平台”（公众号）、“昭苏人社”抖音视频号等载体平台，动态发布辖区企事业单位、个体工商户等用人单位招聘岗位信息，为求职者与用人单位搭建供需桥梁。打造“伊犁御马人”劳务品牌，提高昭苏县劳动力市场竞争力和就业质量。鼓励劳务经纪人在城乡之间、县内外之间开展劳务中介服务，为劳动力就业牵线搭桥。

四、营造公平就业环境

完善劳动关系协商协调机制，健全治理欠薪工作机制，规范新就业形态、劳务派遣等劳动用工管理，提升劳动保障监察执法能力和信息化建设，持续构建和谐劳动关系。进一步加强工程建设项目农民工工资支付监控预警，充分用好新疆农民工工资支付平台，切实保障农民工劳动报酬权益。畅通劳动争议“绿色通道”和举报投诉渠道，严格落实“首问责任制”和“限时办结制”，依法查处举报投诉案件，及时回应和解决劳动者的合理诉求。强化电子商务、网络配送、快递物流等新就业态用工指导，依法查处就业歧视、非法用工等违法行为，依法保障劳动者休息休假、劳动报酬、社会保险等切实利益。

第二节 办好人民满意的教育

坚持“立德树人”为根本，深化教育领域综合改革，创新教育管理体制机制，优化资源配置，推进教育公平、优质均衡，创办“基础+特色”品牌学校，提升教学质量，让更多生源留在昭苏、学在昭苏。

一、聚焦立德树人根本任务

深入推进教育体系“五好”建设，聚力打造好学校、好校长、好教师、好学生、好机制，全面构建高质量教育发展新格局。严格落实党组织领导的校长负责制，实现“五个好”标准化规范化党支部创建全覆盖。着力打造以“党旗映校园、天马践初心”为核心的教育系统党建品牌体系，培育在州内具有影响力的特色子品牌及党建示范学校。全面落实立德树人根本任务，建设“天马引航·德润童心”思政一体化品牌，贴合县域学情、具有推广价值的优秀思政课例，形成一套具有本地特色、可复制推广的思政教育模式。推动家校社教联体建设，构建协同育人长效机制。

二、推进学前教育优质普惠发展

根据人口变化趋势，建立幼儿园学龄人口变化监测预警制度，合理规划幼儿园布局，在人口集中区域稳步增加优质学前教育资源供给。完善学前教育优质普惠发展保障机制，组建学前教育集团，构建幼儿园“联盟共同体”，促进城乡幼儿园一体发展，推进幼小科学衔接，全面提升保教质量。

三、办强办优基础教育

推进基本公共教育优质均衡发展，优化城乡义务教育学校布局，结合实际需求合理撤并村级小学、教学点。加强义务教育优质学校挖潜扩容和寄宿制学校建设，增加城区学校学位供给，持续改善办学条件。坚持“五育”并举，促进学生健康成长、全面发展。全面实施美育浸润行动和学生体育强健、劳动习惯养成计划。全面提升校园足球工作水平，健

全“年级、校级、县级”三级竞赛体系。加快学校运动场地、运动场馆建设与更新，打造一批足球、篮球、马术、冰雪运动、艺术等特色学校。建设县域综合性劳动教育基地，联动乡镇建设“农牧实践+校园劳动”特色基地，实现全县中小学劳动教育实践基地全覆盖。推进义务教育集团建设，加快数字化、智慧化校园发展，实施校园基础办学能力提升工程和教学仪器设备更新升级，“十五五”期间义务教育优质均衡发展通过国家评估认定。促进普通高中教育多样化特色发展。深入实施县域普通高中振兴计划，落实高考综合改革，支持普通高中结合区域需求与资源优势，加强科技创新、艺术体育、人工智能等特色课程建设及特长生培养，完善学生综合素质评价机制，全面推进普通高中标准化建设和多样化办学。大力推进综合高中试点，持续扩大普高招生规模。

四、办好特色鲜明的职业教育

持续加强职业学校基础设施建设，完善实训设施，配齐专业师资，提升办学能力，有序扩大承载量。围绕马产业、冰雪产业，引进和培养“双师型”教师，打造特色专业群，创建自治区特色优质中职校。组建昭苏特色产业产教联合体，建设校企联合实训基地，大力开展产教融合、校企合作，开设订单班、现代学徒班。坚持升学和就业并重，实现毕业生就业率 90%以上。落实育训并举法定职责，加强毕业未就业初高中毕业生技能培训、劳动力转移培训，积极服务乡村振兴和县域经济发展。

五、深化教育领域改革创新

深化基础教育综合改革，推进教育评价机制改革，健全师德师风长效机制，创新育人方式、办学模式和教育管理体制，加快构建德智体美劳全面培养的育人体系。加强新时代教师队伍建设，持续实施好“县管校聘”和校长教师轮岗交流制度。拓宽教师队伍补充渠道，通过公开招聘、教育组团式援疆、托管帮扶、银龄讲学计划，以及西部计划志愿者等多种方式，充实教师队伍。依托教育援疆和“国培、区培、州培”等项目，搭建名师引领平台，系统化、全方位开展教师培训，提升教师专业能力与教学水平。依托建设乡镇、村（社区）建设老年教育学习点，开发人文艺术、技能培训、健康养生等多元化课程，积极构建服务全民终身学习的教育体系。

第三节 推进健康昭苏建设

锚定“健康昭苏、幸福民生”目标，实施健康优先发展战略，落实健康促进政策，健全全人群全方位全周期的健康保障服务体系，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和各族群众健康水平。

一、提高医疗服务水平

纵深推进医疗卫生体制改革，以县域紧密型医共体建设为核心，持续优化城乡医疗卫生服务体系。将名医培养作为提升医疗水平的关键抓手，在硬件设施保障基础上，重点强化人才队伍“造血”功能，积极引进特色专项医疗专家，注重本土人才培育，通过“师带徒”“传帮带”等机制激发内生动力。推动优质医疗资源下沉与均衡布局，依据县域乡镇

及旅游资源分布，将西线夏特、察汗乌苏乡卫生院和东线喀夏加尔、阿克达拉镇卫生院建设成为县域医疗次中心，实现乡镇卫生院急救站点和胸痛救治单元全覆盖。聚焦呼吸、心脑血管等亚高原常见病，加强临床重点专科建设，新增州级重点专科6个以上，自治区级临床重点专科2个。全面完成薄弱乡镇卫生院和村卫生室改扩建工程，确保通过基层优质服务推荐标准验收。强化以全科医生为主体的基层队伍建设，推进“优质服务基层行”创建活动，全面兜牢基层医疗卫生服务网底。大力发展中医药服务能力，实施县中医医院中医药能力提升项目，推动县中医医院达标提质，加强乡镇卫生院中医馆、村卫生室中医阁建设，推广中医适宜技术应用，提升中医药健康服务能力。

二、健全公共卫生服务体系

加快推进昭苏县疾病预防控制中心边境疾控标准化建设，构建“预防—治疗—康复—管理”一体化、全链条的服务体系，统筹应对重大传染病与慢性非传染性疾病双重挑战。持续巩固新发突发传染病防线，降低包虫病、布鲁氏菌病等地方病发病率。健全流感等呼吸道传染病的多病原综合监测网络，确保传染病报告系统覆盖率稳定在99%以上。健全平急结合、快速响应的应急处置机制，完善应急预案，加强应急物资储备和专业队伍建设。聚焦学校、托幼机构、养老院等重点场所，以及“一老一小”等重点人群，强化节假日等关键时间节点的疫情防控措施落实。广泛开展“健康知识进万家”等科普活动，实现防控知识宣传覆盖率超90%，

切实增强公众健康素养与自我防护能力。推动分级诊疗制度与家庭医生签约服务深度融合，促进健康管理服务模式由“被动治疗”向“主动预防”转变。

三、深化医疗卫生体制改革

推进“1+4+12+25”县域内紧密型医共体升级为 2.0 版本。持续完善县域内紧密型医共体智慧化系统。持续深化以公益性为导向的公立医院改革、DRG/DIP 医保支付方式改革，完善药品集中带量采购和使用管理制度，促进医疗、医保、医药协同发展。持续学习“三明医改”经验，加快中心药房及审方中心建设。持续推动县级医疗机构专业人员定期下沉。落实“两个允许”政策，深化薪酬制度改革。围绕“强县域、稳基层、优服务”，推动高水平县级医院建设，推进优质医疗资源扩容下沉，提升各族居民就医满意度。加强医疗人才队伍建设，全面实施“互联网+医疗健康”行动，提升全民健康信息平台 and 医疗卫生机构信息化支撑能力，推进医疗健康大数据融合共享，建立覆盖县域公立医疗机构的远程医疗支撑体系。

四、实施健康工程

建设县乡村三级全民健身设施网络，广泛开展全民健身运动，全面推进健康县建设，筑牢全民健康防线。实施全民健康生活方式行动与国民营养计划，推进县域内控烟履约及无烟环境建设。持续开展全民免费体检，强化慢性病健康管理，完善居民健康档案数据库并实现信息互通共享。健全心理健康服务体系，加强学生、残障人士等重点群体心理干预，

做好严重精神障碍患者管理，切实提高突发心理危机干预能力和水平。

第四节 完善社会保障体系

坚持保基本、兜底线、织密网基本要求，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，满足各族群众多样化多层次的保障需求。

一、扩大社会保障覆盖面

全面落实企业职工基本养老保险全国统筹制度。加快发展多层次多支柱养老保险体系，推行企业年金和职业年金制度，全面推开个人养老金制度。推进全民参保计划，推动职工基本医疗保险覆盖用人单位及职工，城乡居民基本医疗保险覆盖除职工基本医疗保险应参保人员以外的其他所有城乡居民。巩固提升县、乡、村三级经办体系建设，依托乡镇卫生院、村卫生室帮办点扩容升级医保“15分钟服务圈”，提升居民医保获得感。落实“三重医疗保障”、困难群众分类资助参保政策及长护险制度，确保病有所医。落实灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖范围。

二、健全分层分类的社会救助体系

健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类救助制度体系。建立低收入人口常态化帮扶机制，全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定，推动医疗、教育、住房、就业等专项救助和临时救助向低保边缘家庭和支出型困难家庭延伸。加强

对残疾人、精神病人、低保边缘家庭、防止返贫监测对象等特殊群体救助。健全社会救助机制，持续落实兜底保障政策。

三、提升社会福利水平

加强残疾人社会保障和关爱服务，建立“两项补贴”动态调整机制和残疾人关爱帮扶机制，落实按比例安置困难残疾人就业创业政策。落实孤儿基本生活费补助标准增长机制，构建困境儿童“物质+服务”多元保障格局，提高困境儿童基本生活、医疗康复、基本公共教育、心理健康关爱保障水平。健全退役军人工作体系和保障制度，提高退役军人事务工作水平。加强烈士纪念设施规划建设，健全双拥优抚体系，巩固发展新时代军政军民团结。加强婚前辅导和婚姻危机干预，倡导文明、节俭的婚嫁新风尚，提升婚姻家庭辅导专业服务水平。完善殡葬服务设施，增强公共服务能力，提升殡葬管理规范化水平。

第五节 健全人口发展支持和服务体系

树立“大人口观”，坚持以制度建设为主线，以“一老一小”为重点，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口长期均衡发展。

一、完善生育支持政策和激励机制

健全全周期的生育保障体系，进一步扩大“两癌”筛查、住院分娩补助、叶酸补服、母婴阻断等重大公共卫生服务的覆盖面。持续提升孕产妇、婴儿的健康保障，确保人口出生率、人口自然增长率保持在合理水平。构建全面的生育支持体系，落实国家育儿补贴与生育津贴、生育休假制度、生育

激励政策，提升妇幼医疗保障水平，切实降低生育、养育、教育成本。加强普惠育幼服务体系建设，落实普惠托育支持政策，积极发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，鼓励社会资本投资建设托幼机构，支持有条件的幼儿园延伸发展托幼服务，大力发展学校和社区嵌入式托育服务。

二、大力发展养老普惠服务

推动构建以县综合福利院为核心、乡镇区域养老服务中心为支撑、村级老年服务站为补充的县、乡、村三级养老服务网络，加快形成居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养康养相结合的养老服务供给体系。严格落实新建住宅小区按人均 0.1 平方米配套养老服务设施的“四同步要求”。持续完善老年助餐服务网络，力争在“十五五”中期建成 20 个农村老年人助餐示范点。完善公办养老机构运营机制，支持公办养老机构富余床位向社会开放，鼓励社会力量参与养老服务，加强老年友好型社区建设。积极发展旅居康养新业态，推进医养康养融合，扩大老年护理、康复和安宁疗护服务供给。推进公共设施无障碍改造，实施家庭养老床位建设和家庭适老化改造，推动专业护理服务向家庭延伸。积极开发老年人力资源，大力发展银发经济。

三、促进妇女儿童和青年发展

坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。依法保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产、参与社会事务和民主管理等权利和机会。健全儿童关爱服务体系，在公共政策制定、公共设施建设、公共服务供给中落实儿童优先原则

和儿童友好理念，提升困境儿童、留守儿童、流动儿童关爱服务水平，预防未成年人犯罪。落实青年发展促进工程，搭建青年成长和建功立业平台，解决青年在就业、住房、教育等方面的“急难愁盼”，营造有利于青年发展的良好环境，激发青年创新创业活力。

第八章 加快经济社会发展全面绿色转型 建设生态优美的 美丽昭苏

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、节约集约、绿色发展，协同推进降碳、减排、扩绿、增长，坚定不移推进生态文明建设，努力建设生态优美、人与自然和谐共生的美丽昭苏。

第一节 加快绿色低碳发展

实施重点行业节能降碳改造，加快推进工业、交通运输、城乡建设等重点领域绿色低碳转型，探索构建绿色低碳循环发展经济体系。加快设备产品更新换代升级，构建绿色产业链供应链，不断提升绿色低碳产业比重。推广新能源交通工具，加快交通动力低碳替代，提高城市绿色出行比例。推动城乡规划建设治理全面落实绿色转型要求，提升城镇新建建筑中星级绿色建筑占比，推进建筑和市政基础设施节能改造。完善资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，加强水、粮食、土地、矿产等各类资源全过程管理和全链条节约，构建废弃物循环利用体系，推进“无废城市”建设，健全绿色消费激励机制，增强全民节约意识。

第二节 守护优良生态底色

加强源头防控与长效机制建设，构建“减污、降碳、强生态”工作体系，统筹推进大气、水、土壤污染系统防治，持续改善生态环境质量，严密防控环境风险。

一、保持蓝天常驻

实施县域煤炭消费总量控制，建立燃煤源、移动源、工

业源及城镇面源排查整治长效机制，开展散煤和燃煤锅炉污染治理，加快实施城镇平房居民区、城乡结合部、农村民用及农业生产散烧煤清洁能源替代。推进机动车、油品储运销等环节污染防治。开展涉气企业低效失效污染治理设施排查整治，深化“一企一策”治理。强化餐饮行业污染治理，推行绿色施工，提升低尘机械化作业水平，执行秸秆、树叶、垃圾等禁燃禁烧规定，推进重点领域多污染物协同治理。

二、保持碧水长清

加快美丽河湖保护与建设，加强入河（湖）排污口监督管理，强化特克斯河流域环境风险源头管控。推进城乡饮用水水源地规范化建设，实施安全饮水水源地保护工程项目，不断提升饮用水安全水平。因地制宜推进农村生活污水治理管控，推进城镇污水处理设施提质增效，加强医疗废水污染治理，确保及时有效处理处置。落实“河湖长制”，实现“河湖长治”。

三、保持净土长存

系统推进土壤污染防治，落实土壤和地下水污染防治要求，加强固体废物综合治理。推进建筑垃圾资源化利用处置、医疗废弃物分类收集处理，加强危险废物全过程监控与信息化追溯工作。加强重点监管企业污染治理设施建设，督促开展土壤和地下水环境质量监测及信息公开。实施农业面源污染治理，推动化肥农药减量增效与生物有机肥替代，全面规范规模化畜禽粪污染治理与利用，严格农膜、滴灌带全过程管理，提升废旧地膜、滴灌带回收再利用能力。

第三节 维护生态系统多样和稳定

稳固伊犁西南生态安全屏障，加强南部天山水源涵养区、北部乌孙山生物多样性重点生态功能区以及特克斯河生态廊道的保护与建设。严格执行生态保护红线管理制度，实施差异化环境管控和准入要求。深化林（草）长制、河（湖）长制，统筹推进山水林田湖草沙冰一体化生态保护与系统治理。加强林草资源保护与修复，巩固退耕还林还草成果，强化森林草原有害生物防治。科学开展国土绿化，通过人工造林、封山育林、退化林修复等手段，构建以水源涵养林、农田和牧场防护林为核心，网、片、带相结合的防护林体系。实施林草生态保护修复综合治理项目。强化草原禁牧和草畜平衡监管，确保天然草地生态系统的稳定，建设高产、优质、节水的多年生人工草地。持续加强湿地公园保护，推进自然湿地恢复和可持续利用，开展湿地保护示范工作，推进保护地管理机构和人员能力建设。推进历史遗留废弃矿山的修复治理，加快自然保护地整合优化。持续开展“绿盾”重要生态空间强化监督，完善野生动植物保护管理体系，实施生物多样性保护重大工程，加强外来入侵物种监测与治理。巩固生态文明示范创建成果，推进生态效益与民生福祉协同提升，推动示范成果惠及更多群众。

第四节 加强水资源节约使用管理

健全水资源统筹调度管理机制，严格落实用水总量控制指标，精准配置农牧业灌溉、城乡居民生活及工业用水需求，推动县域水资源管理向精细化、科学化转变。加快夏塔灌区、

大洪纳海水库灌区等灌区信息化建设，建立水利信息化管理平台，实现灌区水利数据资源统一收集和使用。科学制定河湖重要控制断面生态水量和生态基流管控指标。实施木扎特河、夏特河等主要河流生态流量监控，加强地表水与地下水联合调度控制，确保地下水控制在红线指标内。

第九章 打造维护国家地缘安全的战略屏障 建设稳定安全的平安昭苏

深入贯彻习近平法治思想和总体国家安全观，推进国家安全体系和能力现代化建设，提升公共安全治理水平，完善社会治理体系，统筹防范化解各领域重大风险隐患，保持社会大局持续稳定、长期稳定，以高水平安全保障高质量发展，建设更高水平平安昭苏。

第一节 深化国家安全体系和能力建设

严格落实国家安全责任制，完善国家安全领导体制和工作机制，加强维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全等重点领域安全能力建设，强化风险研判机制建设，完善风险监测预警体系，推进数据安全分类分级保护，构建全域联动、立体高效国家安全防护体系。加强国防动员和后备力量建设，完善国防动员体系，推动经济建设贯彻国防要求，提升新域新质动员保障能力。推动军民融合发展和国防动员有机结合，加强军地战略规划统筹、政策制度衔接、部门分工协作、资源要素共享，完善军队后勤保障社会化体系，支持服务驻昭部队建设。深入推进兴边富民、稳边固边行动，加强护边员队伍建设和边民服务管理，增强实控能力和守边固边富边强边能力。统筹国防动员和应急管理体系，深化力量、重要设施和通用装备共建共享。全面强化国家安全宣传教育，提高各级领导干部统筹发展和安全能力，增强各族干部群众国家安全和素养。

第二节 推进反恐维稳法治化常态化

坚决落实维护社会稳定责任制，完善反恐维稳法治化常态化工作体系，细化反恐维稳措施，健全全方位、立体式、智能化社会治安整体防控体系。健全军地、兵地协调联动机制，严格抵边活动管理，加快新型管边控边手段和设施建设。分类做好重点群体思想教育、稳岗就业、帮扶救助、心理疏导。加强政法队伍建设，推动维稳力量下基层，持续夯实基层维稳根基。

第三节 提升公共安全治理能力

完善县、乡（镇）大安全大应急框架下应急指挥机制，提升突发事件应急处置能力，建立跨部门、兵地区域协同救援机制，构建协同高效的应急指挥新格局。加强智慧化指挥平台建设，实现智能监测预警、扁平高效指挥与资源协同调度，全面提升应急响应与决策能力。依托自治区靶向预警平台，加强预警监测能力建设，完善自然灾害综合监测预警体系，实现预警信息及时发布、自然灾害综合风险高效防范。加强基层应急救援力量建设，设立应急物资储备点，提升基层应急管理能力。严格落实安全生产责任制，全面建立县、乡、村风险隐患“一张图”，常态化开展隐患排查和整治。深化重点行业领域安全生产专项治理，推动工贸、危化、矿山、道路交通、建筑施工、文旅等重点领域建立风险等级防控和隐患排查治理双重预防机制，坚决防范遏制重特大事故发生。强化食品、药品、重点工业产品、特种设备安全全链条监管，完善责任体系和监管机制，补齐监管能力短板，提升智慧监管水平和应急处置能力。强化公共安全宣教，建设

安全生产警示宣传科普教育基地。

第四节 加强和创新社会治理

坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党建引领下的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，构建党组织统一领导、多元主体协同参与的城乡基层治理格局。推进信访工作法治化，建立信访矛盾县域内化解机制，用好完善政策、改进工作、追究责任“三项建议”权，落实各级领导干部定期下基层接访和包联化解信访案件制度，落实全方位解决群众困难诉求长效机制。深化平安昭苏建设，推进综治中心规范化建设，聚力实施风险防控、服务群众、机制优化等重点任务，形成发现、预警、处置、反馈闭环管理，提升矛盾纠纷预防化解和社会治安风险防控能力，推进扫黑除恶常态化。加强和改进未成年人权益保护，强化未成年人犯罪预防和治理。加强家庭家教家风建设，夯实基层治理基础。加强社会工作队伍建设，推动志愿服务体系建设，稳步提升社会工作者持证率，开展专业社工+志愿者服务融合发展试点，实现持证社区全覆盖，整社持证社区不少于1个。完善社会心理服务体系和危机干预机制，打造“人人有责、人人尽责、人人享有”的社会治理共同体。

第五节 统筹防范化解经济金融风险

全面提高经济金融安全保障能力，守住不发生系统性风险底线。贯彻落实地方政府债务管理制度，严守债务管控底线，坚决遏制新增隐性债务，强化全口径债务风险监管，明确“谁举债、谁偿还”的责任闭环。大力规范市场主体融资

行为，强化金融活动全方位监管，严厉打击非法金融活动，严防区域性、系统性风险蔓延，保障经济平稳健康运行与金融秩序稳定。

第十章 深化泰州对口援疆双向协作 拓展合作发展新空间

坚持高水平开放引领高质量发展，持续深化同援昭泰州市交流合作，推动融合式援疆，重点推进产业援疆、各民族交往交流交融、文化润疆、教育援疆和干部人才交流，不断拓展互利共赢发展新空间，全面提升对口支援综合效益。

第一节 深化产业援疆互利合作

以增加就业和集聚人口为导向，聚焦特色优势产业发展，系统谋划产业协作和项目布局，集中力量实施标志性对口援疆产业项目。创新产业援疆模式，鼓励泰州市场主体来昭投资兴业，支持泰州国有企业及民营企业以独资、控股、参股等多种方式参与昭苏产业发展，构建“展示推广+孵化赋能+一二三产融合”的全链条发展新格局。对畜种改良、产业发展引导、畜牧品牌提升、马无疫小区创建等方面提供补贴。探索发展园区共建模式，加大生物医药、农牧产品等行业龙头企业引进，延伸产业链，推动昭苏工业发展。支持旅游基础设施建设提升，丰富游览体验、凸显生态特色、融合文化IP，提升昭苏县旅游业“全域、全时、全季”服务能力。聚焦特色农牧产品、民族手工艺品加工销售等领域，推动企业孵化培育能力和乡镇产业就业带动能力提升，支持中小微企业创业孵化园扩容提升，差异化打造一批乡镇就业创业孵化基地，助力基层群众就近就业、进城就业。

第二节 促进援受两地团结交流

优化援受两地双向交流组织形式，将促进各民族交流交往交融工作融入经济社会发展全过程，开展多样化、多层次、

多领域、常态化的民族交往交流交融活动，增强各族群众“五个认同”。实施夯实基层基础工程和双向交流培根筑基工程，每年组织青少年、村干部、致富带头人、民族团结模范、护边员等群体赴泰州市参观学习。开展好“祖国情·中华行”

“夏（冬）令营”等爱国主义研学活动、与泰州中小學生“手拉手”联谊活动，推进两地村镇结对子、援受两地学校医院等对口单位和部门结对子、援昭干部与本地干部群众结对子，广泛参与“民族团结一家亲”联谊活动。深化对口劳务协作，鼓励和引导昭苏群众到泰州就业，鼓励和支持泰州群众到昭苏创业、居住。持续擦亮新疆伊犁天马文化旅游节、伊犁昭苏天马冰雪旅游季、伊犁马超级联赛等文旅品牌，以文旅深度融合促进各民族交往交流交融。深度挖掘对口援疆中各族群众互帮互助、结对接亲、共同发展、团结进步的感人故事，讲好对口援疆故事、民族团结故事。

第三节 加强文化教育援疆

推动文化浸润，有形、有感、有效开展文化润疆和教育支援。支持天马博物馆、三馆一中心、融媒体中心等公共文化平台提升设施设备水平，推动馆内展陈、藏书等提质扩容。支持援受两地深挖当地历史文化资源和现实生活素材，创作文化精品节目，通过两地文艺巡演、文化大讲堂等方式互相展示文化特色，使泰州传统文化、红色文化潜移默化熏陶和影响昭苏各族群众。健全教育援疆工作机制，发挥教育育人育才、聚人聚才功能。支持重点学校基础设施建设提升，全面提升中小学、学前教育阶段办学条件。深入推进教育队伍

质量提升，加强教育人才培养，动态扩大援昭教师、银龄教师、“西部计划”志愿者招募规模，持续提高援昭教师选派质量和师资水平。积极运用信息化手段，推进援疆泰州市优质教育资源向昭苏扩容下沉。

第四节 深入干部人才交流合作

健全完善援昭干部人才选用管理服务制度，推动干部人才交流从“单向援助”向“双向互动、深度融合”升级，优化援昭干部人才岗位设置，精准选派、科学使用援昭干部，鼓励优秀援昭干部人才留昭工作，支持党政干部、医疗人才、农牧民赴泰州交流学习。深化“智慧众筹”引才理念，针对重点领域，大力推行柔性引才模式，灵活采用顾问指导、挂职帮扶、退休返聘、市场招聘、技术入股、购买服务等多种方式招引人才，实施大学生西部计划志愿者补贴计划。强化培训交流，以集中培训、外出学习、就地培训等方式加强党政干部培训，通过交流学习、实操训练等方式加强医疗卫生人才培养，通过操作实训、实地观摩等方式开展农牧民技能培训。对优秀援昭干部人才及时表彰奖励，更好调动和激发援昭干部人才奉献边疆的积极性。

第五节 推进民生保障改善

坚持以人民为中心的发展思想，全面强化城乡公共基础设施服务水平。统筹新型城镇化规划建设，系统推进背街小巷、日间照料中心、铸牢中华民族共同体意识实践教育基地、气象自动站等公共基础设施改造提升，常态化开展城镇公共服务设施维修保障。聚焦乡镇群众生产生活条件改善，实施

一批农村饮水、乡村巷道、人居环境等基础设施改善工程，有效衔接脱贫攻坚成果巩固与乡村振兴。推动县人民医院、中医院等重点医院服务能力提升，支持乡镇卫生院、村卫生室等基层医疗机构改扩建并购置必要医疗设备。立足昭苏县边疆多民族聚居、农牧区地域广阔的实际情况，支持基层阵地、站所规范化建设，夯实党建引领治理根基。

第十一章 牢固树立“兵地一盘棋”思想 支持驻昭兵团更好履行维稳戍边职责使命

牢牢把握党中央对兵团的定位要求，支持驻昭兵团改革发展稳定各项工作，推动兵地设施共建、资源共享、融合发展、优势互补。

第一节 提升兵地维稳戍边能力

完善兵地一体、上下联动、及时应对、处置有力的反恐维稳处突协调联动机制，积极构建兵地信息共享平台，坚持兵地维稳指挥体系、维稳措施实施、维稳力量调度一体化建设，共同维护社会大局稳定。完善党政军警兵民合力强边固防机制，支持兵团加强专业维稳力量建设，巩固创新民兵体系，提升边境联防联控能力。

第二节 推动兵地产业融合发展

完善兵地融合发展制度性、常态化工作机制，推动兵地土地、能源、矿产、水等资源要素配置共享，共建交通、水利、能源等重大基础设施。深化种植养殖、农牧产品加工等领域协作，共享冷链物流、电商销售等资源，共同打造“兵地共建”农产品品牌。协同发展文旅产业，加强兵地双方旅游配套设施建设，完善景区衔接，联合打造“兵地文旅融合示范带”，促进兵地同城建设、城乡融合、区域协同发展。

第三节 加强兵地互通共融发展

深化兵地城镇密集区域道路对接，重点推进国省干线、农村（连队）公路等兵地融合基础设施建设，强化团场城镇与地方交通主干道贯通衔接。协同推进灌区现代化改造建

设，提高水资源利用率。推进高频政务事项“兵地通办”，深化“上下联动、全域贯通”兵地政务融合，实现政务服务事项互通、数据资源共享、服务标准互认。统筹双方医疗资源，建立双向转诊、远程诊疗机制，提升兵地医疗服务能力。推动双方学校开展“校际合作”，共享教学资源、师资培训。共建乡村振兴示范片区，以地方乡镇与团场连队相邻区域为重点，共建共享文化广场、便民服务中心等公共设施，打造“兵地共融乡村（连队）”样板。推动兵地干部交叉兼职、交流任职、学习挂职常态化。加强兵地文化资源、文化设施共建共享，深化文明共建、民族团结共创、文化活动共办、文艺团体互派，促进兵地文化深度交融。

第十二章 全县各族干部群众团结起来为实现“十五五”规划而奋斗 建设务实高效的阳光昭苏

坚持党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，充分调动各方面积极性主动性创造性，为推动中国式现代化昭苏实践凝聚磅礴力量。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚持把党的领导贯穿落实到经济社会发展各方面全过程，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保习近平总书记和党中央决策部署贯彻落实到位。切实发挥党把大局、管方向、促落实作用，推动各级党组织和党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记系列重要讲话重要指示批示精神和新时代党的治疆方略。坚持新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”标准，树立鲜明用人导向。强化教育培训和实践锻炼，特别是提升干部抓产业、抓招商、抓改革、抓治理的能力。推动干部在项目建设、乡村振兴、维稳一线等吃劲岗位历练成长。持之以恒推进全面从严治党，坚决把党的自我革命要求落实到位，深入开展整治形式主义为基层减负工作，推进党的作风建设常态化、长效化。坚定不移开展党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定精神，狠抓群众身边不正之风和腐败问题

集中整治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 发展社会主义民主政治

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。贯彻落实民族区域自治制度，完善党领导民族工作的体制机制。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，发挥人大代表作用，推进人大代表之家建设，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。发挥政协作为专门协商机构作用，完善党政主要领导领衔督办重点提案工作，推进政协委员工作站建设，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制，加强各协商渠道配合，完善协商民主体系，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。促进人权事业全面发展。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

第三节 全面推进法治昭苏建设

弘扬法治精神、树牢法治思维，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，一体推进法治昭苏、法治政府、法治社会建设，协同推进“科学立法、严格执法、公正司法、

全民守法”。扎实推进依法行政，全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。提升领导干部依法办事能力。健全公正司法体制机制，规范司法权力运行，加强人权执法司法保障，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。完善覆盖城乡的公共法律服务体系。

第四节 服务保障新时代国防和军队建设

推动双拥机制创新，深化军政军民团结，推动“军政企”三方联动，实现需求精准对接和资源优化配置。普及国防教育，将国防教育纳入国民教育体系，加强国防动员和后备力量建设，推动军民融合发展和国防动员有机结合。做好拥军支前工作，拓展社会化拥军，加强军地在多领域合作共建、资源共享，积极做好驻昭部队生活保障、文化服务等后勤支援工作。优化优待服务机制，建立快速响应通道，做好军人军属权益保障，做好退役军人服务保障工作。

第五节 健全规划纲要实施机制

各乡镇、各部门落实本规划纲要提出的发展思路、主要目标、重点任务和重大举措，制定专项规划、区域规划、国土空间规划，建立定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的完整国土空间规划体系。加强工作年度计划与本规划纲要的衔接，按年度分解和落实规划纲要提出的目标任务。落实规划纲要目标分工负责制，加强规划纲要实施监督评估，县发展改革委牵头会同有关部门及时跟踪规划纲要实施情况。在本规划纲要实施的中期阶段，由县人民政府组织开展

评估，并将中期评估报告提交县委、县人民代表大会常务委员会审议。需要对本规划纲要进行修订时，由县人民政府提出调整方案，按程序报请县人民代表大会常务委员会批准。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心的生动局面。